

Communiqué de la Délégation des Communautés
20^{ème} réunion du Conseil d'administration du Fonds Mondial, 9 - 11 Novembre
2009
Addis Abeba, Ethiopie

INTRODUCTION

La 20^{ème} réunion du Conseil d'administration du Fonds Mondial s'est tenue du 9 au 11 novembre à Addis Abeba en Ethiopie.

Cette réunion du Fonds Mondial concernait de nombreuses importantes questions à discuter, incluant le lancement du Round 10, la Nouvelle architecture du Fonds Mondial et l'approbation de la Phase 1 de la Proposition pour "la Facilité pour la Médecine abordable – Paludisme (AMFm)" comme instrument de financements, parmi d'autres choses. Cela, en plus des autres points de décision cruciaux de la réunion, décrits plus en détails ci-dessous:

MISE EN ŒUVRE EFFICACE DANS LE PROCESSUS DE GOUVERNANCE DES DELEGATIONS FAISANT PARTIES DU BLOC DES IMPLEMENTAIRES AU SEIN DU CONSEIL D'ADMINISTRATION

L'engagement effectif des délégations dans la mise en œuvre des processus de gouvernance a été discuté par le Comité politique et stratégique (Policy and Strategy Committee - PSC) en septembre 2009, après lequel un point de décision a été proposé aux délibérations de la 20^{ème} réunion du Conseil d'administration.

Le point de décision approuvé insiste sur le fait que le modèle de gouvernance basé sur le système des circonscriptions est le cœur de l'identité du Fonds Mondial comme partenariat public-privé, et réitère son soutien pour ce modèle, dont le fonctionnement est efficace. Le Conseil a ainsi décidé de rendre disponible de façon annuelle des fonds pour ces circonscriptions pour la communication, les réunions, les déplacements et les coûts du personnel impliqués pour le fonctionnement interne des circonscriptions, comme spécifié dans la politique de financement du Conseil d'administration.

Ainsi, les 10 circonscriptions du Groupe de mise en œuvre peuvent candidater pour près de 80 000 dollars US chacun pour 2010, avec des exceptions à ce plafond permises par le Secrétariat, en concertation avec le Président du Comité politique et stratégique, et dans le cadre du plafond global des financements approuvé par le Conseil. Le CPS va suivre les rapports périodiques concernant l'impact de ces financements pour la participation des circonscriptions, particulièrement au regard des possibilités de mener des actions communes avec l'ONUSIDA et les autres partenaires pertinents dans ce domaine. Le premier de ces rapports au CPS devrait être présenté à sa première réunion en 2011.

FINANCEMENTS DES PROPOSITIONS DU ROUND 9 ET DES APPLICATIONS A LA STRATEGIE NATIONALE

Le Conseil a approuvé 85 propositions du round 9 qui coûteront 1,99 milliards de dollars US sur 2 ans, et cinq applications de la Stratégie nationale issues de la « première vague » qui coûtera 0,39 milliards de dollars sur deux ans. C'est le second plus généreux round jamais approuvé par le Fonds Mondial. Cependant, il faut noter que les propositions du round 9 et les applications de la Stratégie nationale (NSAs) seront sujet à un ajustement global de 10% pour l'efficacité, résultant d'une limite

maximale de 90% donné par le comité technique d'examen des propositions, montant recommandé pour les deux premières années de mise en œuvre¹.

Le Conseil a également décidé que les recommandations du groupe de travail ad hoc pour la gestion des tensions entre demande et offre des subventions de la phase 2 du round 8 devraient être augmentées de 75 à 95 % , quand de nouvelles ressources seront disponibles, et après approbation du Conseil à ce moment.

La Délégation des communautés exprime son soucis que les 10% de rentabilité décidés lors du round 8 ont résulté de réductions réelles dans certains pays alors que les biens et les services étaient réduits, avec pour conséquence que les pays n'ont pas atteint leur série d'objectifs.

Ce n'est pas efficace quand 10% des réductions compromettent le bien-être des vies que le Fonds Mondial essaye de sauver et cela change également les principes de base du Fonds Mondial qui est que la demande dirige le financement, et non pas que la demande soit sujette à des contraintes liées aux possibilités de financement.

La Délégation des communautés recommande qu'un examen des déboursments incluant ceux des sous-bénéficiaires puisse aider à identifier les subventions qui nécessitent une attention supplémentaire, sachant que garder l'argent dans une banque, que ce soit à Washington ou dans les coffres du Bénéficiaire Principal (Principle Recipient - PR) et du sous-bénéficiaires(Sub Recipient - SR) ne permet pas de sauver des vies. Nous insistons sur l'annulation des subventions non-performantes si la fourniture d'une aide additionnelle n'a pas permis de progrès. Cette mesure libérerait les fonds liés qui pourraient sauver plus de vies et permettrait de décaisser les fonds plus efficacement.

EXAMEN DES ORIENTATIONS DU MECANISME DES INSTANCES DE COORDINATION PAYS (COUNTRY COORDINATING MECHANISM - CCM)

Le Fonds Mondial planifie la révision des orientations du CCM, et a délégué cette tâche au Comité de mise en œuvre et du portfolio (Portfolio and Implementation Committee (PIC)²). Si le PIC veut faire des changements aux six exigences minimales du CCM, ces changements devront être approuvés par le Conseil.

La Délégation des communautés insiste sur le fait que là où les CCM ont échoué à fournir la supervision adéquate et la gestion du travail du PR , une mauvaise performance en résulte. Dans la nouvelle architecture où l'instrument unique de financement est recommandé, davantage de problèmes sont à prévoir à moins qu'une plus grande attention ne soit consacrée au renforcement des capacités du CCM ainsi qu'une volonté politique de changer la façon dont les choses fonctionnent. La délégation des communautés a recommandé que le PIC prenne en considération de nouvelles manières de traiter les problèmes du CCM à la lumière de la nouvelle architecture pour assurer que les procédures du CCM soient plus transparentes et sous sa responsabilité afin de réduire les conflits d'intérêt sérieux.

RAPPORTS DU BUREAU DE L'INSPECTEUR GENERAL (OFFICE OF THE INSPECTOR GENERAL - OIG)

¹ Pour davantage d'information sur le point de décision, merci de vous référer au Point de décision GF/B20/DP9 sur http://www.theglobalfund.org/documents/board/20/GF-BM20-DecisionPoints_en.pdf.

² Pour davantage d'information sur le point de décision, merci de vous référer au Point de décision GF/B20/DP12 sur http://www.theglobalfund.org/documents/board/20/GF-BM20-DecisionPoints_en.pdf.

La Charte et Politique de l'OIG ont été amendées pour clarifier les relations de travail entre l'OIG et le Secrétariat du Fonds Mondial, qui permettra à l'OIG de collaborer plus étroitement avec les organisations partenaires³.

Pendant la réunion du Conseil d'administration, la Délégation des communautés a posé la question afin de savoir pourquoi la corruption, le détournement de fonds et d'autres fraudes n'avaient pas été repérés par les procédures de suivi de la gestion des subventions. La Délégation des communautés a aussi vivement conseillé au Secrétariat de mettre rapidement en place les 52 recommandations restantes faites par l'OIG et soutient fermement les trois initiatives suivantes : (i) le Code de conduite des fournisseurs et le Processus de Déboursement Suivant (ii) la Hotline de l'OIG ;); et (iii) la collaboration avec l'Agence Européenne Anti-fraude et le Bureau des Fraudes de la Grande-Bretagne.

LA MISE EN ŒUVRE DE LA FACILITE POUR LA MEDECINE ABORDABLE – PALUDISME (AMFM)

En novembre 2008, la Direction du Fonds Mondial a donné son approbation pour un petit groupe de pays pendant la première phase de l'AMFm, pour tirer des leçons avant une extension globale de l'AMFm⁴. L'AMFm essaye d'augmenter la fourniture d'ACTs (combinaison de thérapies) abordables de deux manières:

- En réduisant le coût des médicaments ACT; et
- En s'assurant que les activités additionnelles (appelées "interventions de soutien») sont menées pour accompagner la mise en œuvre sécurisée et efficace de l'AMFm.

A la 19^{ème} réunion du Conseil d'administration du Fonds Mondial, le Conseil a approuvé 10 des 12 propositions soumises à la phase 1 de l'AMFm⁵, qui est désigné pour fournir un soutien aux interventions promouvant et facilitant l'utilisation des Artemisinin Combination Therapies (ACT)⁶ pour une période de deux ans. Toutes les 10 propositions⁷ ont été approuvées – avec cinq estimées par le Comité technique d'examen des propositions comme de catégorie 1⁸, et cinq autres classées en catégorie 2⁹.

La Direction va tenir compte d'un élargissement global de l'instrument de financement AMFm si une évaluation indépendante révèle que l'initiative a atteint ses objectifs, et qu'aucun échec significatif n'est observé pendant la phase 1.

ROUND 3 SUBVENTION POUR LE VIH A LA FEDERATION DE RUSSIE

Dans le Round 3, 88,742,354 \$ US ont été débloqués pour une demande hors-CCM pour un consortium d'ONG dans le but de "stimuler une réponse nationale efficace au VIH-SIDA dans la Fédération russe". Cette subvention a commencé le 15 août 2004 et a expiré au 31 août 2009. Le destinataire principal de cette subvention était une organisation non-gouvernementale russe - Open Health Institute (OHI). Pendant la phase 2 du processus, cette subvention a été noté "A" et a reçu

³ Pour davantage d'information sur le point de décision, merci de vous référer au Point de décision GF/B20/DP21/22/23 sur http://www.theglobalfund.org/documents/board/20/GF-BM20-DecisionPoints_en.pdf.

⁴ For further information on the decision point, please refer to Decision Point GF/B18/DP7 at http://www.theglobalfund.org/documents/board/18/GF-BM18-DecisionPoints_en.pdf.

⁵ General information on the AMFm is found can be found on www.theglobalfund.org/en/amfm

⁶ For further information on the decision point, please refer to Decision Point GF/B20/DP25 at http://www.theglobalfund.org/documents/board/20/GF-BM20-DecisionPoints_en.pdf.

⁷ These Countries are Cambodia, Madagascar, Niger, Tanzania and Zanzibar in Category 1, and Ghana, Kenya, Nigeria, Rwanda and Uganda in Category 2.

⁸ Category 1: Proposals recommended by the TRP for approval, for which the TRP seeks no clarifications or only minor ones which can be dealt with during grant negotiations

⁹ Category 2: Proposals recommended by the TRP for approval subject to the applicant satisfactorily responding to a number of requests by the TRP for clarification.

une décision de “Go” avec la totalité du montant de la phase 2 accordée. Même jusqu’à son expiration à la fin de la phase 2, la subvention a été constamment notée “A”.

Environ les deux tiers de la subvention (estimée à 60 millions de dollars US, ou 12 millions par an) ont été utilisés pour les services de prévention pouvant sauver des vies, avec un accent très fort sur les communautés qui avaient le plus besoin de ces services. Actuellement 67% de tous les cas de VIH dans le pays sont enregistrés chez les consommateurs de drogues injectables et autres groupes qui ont un accès limité aux systèmes de santé.

Cette subvention a été au cœur d’une action efficace de prévention du VIH dans la Fédération de Russie. Tandis que le ministère russe de la Santé et du Développement social va continuer de financer les ARV pour les PVVIH, les ressources ne sont pas et ne seront pas mises à disposition pour le maintien des services de prévention essentiels pour les populations vulnérables. En outre, selon les critères d’éligibilité pour les pays, la Russie sera incapable de demander des subventions supplémentaires dans les prochains rounds.

Lors de la 20ème réunion, le Conseil d’administration du Fonds Mondial répond au fait que dans le cadre des politiques d’admissibilité actuelles du Fonds Global, la Russie n’est plus éligible pour les financements VIH, et ainsi, les activités vont être interrompues. Le Conseil d’administration du Fonds Mondial a reconnu l’urgence de fournir les services de prévention à la population dans le plus grand besoin, et a approuvé “à titre exceptionnel” une extension de la subvention VIH du round 3 à la Russie de 24 millions de dollars avec l’OHI comme principal destinataire – la subvention qui a expiré le 31 août 2009 a été étendue au 31 décembre 2011¹⁰. Le point de décision a également noté que les politiques d’admissibilité selon le revenu du Fonds Mondial à l’étude devraient être finalisées d’ici fin 2010. Fait important, la Russie a été encouragée à élargir ses investissements dans les services aux populations dans le besoin.

LANCEMENT DU ROUND 10

Les discussions sur le lancement du Round 10 ont été centrées sur le fait de savoir s’il fallait attendre que la nouvelle architecture soit en place pour lancer le Round 10.

Les membres des délégations des implémenteurs ont été fermes sur la nécessité d’un lancement aussi tôt que possible en 2010 avec l’approbation du Conseil de la réunion de novembre 2010, et ont insisté sur le fait qu’il y a eu l’année dernière, des tentatives pour consolider les subventions de certains pays. Il y a eu un soutien important au fait de continuer à fournir les communautés avec un appel fort à ce que la pratique du Fonds Mondial de lancer un round chaque année soit maintenue.

Le Conseil a décidé que sous réserve de confirmation lors de sa prochaine réunion du Conseil en avril 2010, le Fonds Mondial émettrait l’appel pour le round 10 pour les propositions le ou vers le 1er mai 2010. Les propositions devront être soumises avant le 1er avril 2010, et le Conseil du Fonds Mondial décidera quelles subventions seront approuvées entre novembre 2010 et janvier 2011¹¹.

Le président et le vice-président du Conseil du Fonds Mondial s’accorderont sur une retraite du Conseil en janvier ou au début de février 2010 pour discuter et déterminer les domaines prioritaires pour davantage de changements dans le modèle d’exploitation, l’architecture stratégique et aborder les questions clés comme la prioritarisation de financements parmi les propositions. Les décisions

¹⁰ For further information on the decision point, please refer to Decision Point GF/B20/DP29 at http://www.theglobalfund.org/documents/board/20/GF-BM20-DecisionPoints_en.pdf.

¹¹ For further information on the decision point, please refer to Decision Point GF/B20/DP30 at http://www.theglobalfund.org/documents/board/20/GF-BM20-DecisionPoints_en.pdf.

seront prises à la réunion du Conseil d'avril 2010 sur un agenda de programme de réforme plus large ainsi que l'information substantielle de la structure du round 10.

La délégation des communautés a soutenu le point de décision, et a exprimé que ce processus peut être accéléré et que la nouvelle architecture ne devrait pas être vue comme une pierre d'achoppement dans le lancement du round 10.

NOUVELLE ARCHITECTURE DU FOND MONDIAL - TRANSITIONS

Lors de la 18^{ème} réunion du Conseil d'administration qui s'est tenue à New Delhi, en Inde, le Conseil du Fonds Mondial a d'abord approuvé le concept d'un flux unique de financement¹². Pendant la 20^{ème} conférence, le Conseil du Fonds Mondial a approuvé la mise en œuvre de l'instrument unique de financement, à côté des décisions qui permettront de simplifier les procédures de demandes de financement du Fonds Mondial et les décaissements¹³.

L'architecture de financement proposée vise à simplifier les procédures pour les exécutants de la subvention en consolidant les subventions approuvées pour un principal destinataire par maladie, et vise à aligner les périodes d'engagement financier pour chaque Accord de subvention avec différents principaux destinataires pour une maladie particulière en ajustant les durées et les montants d'engagement.

Les bénéfices attendus de la nouvelle architecture incluent :

- L'amélioration des financements basés sur la performance en ayant une vue plus transparente et globale des activités financées par le Fonds Mondial dans chaque pays ;
- Augmenter les efficacités au Secrétariat du Fonds Mondial et simplifier la gestion de la subvention pour les agents d'exécution de la mise en œuvre
- La suppression des formalités liées à la fermeture de subvention, sauf lorsque la relation de financement avec le principal destinataire touche à sa fin
- Réduire les coûts de transaction liés aux rapports et aux décaissements ; et
- Un soutien accru aux programmes nationaux

Les autres caractéristiques du courant unique de financement incluent:

- L'indépendance du processus du Comité technique d'examen des propositions sera maintenue et sauvegardée ;
- Quand il y a une multitude de principaux bénéficiaires pour la même maladie, un courant unique de flux sera créée pour chaque bénéficiaire principal; et
- Le courant unique de flux sera fermé quand le Fonds Mondial met fin à sa relation financière avec un bénéficiaire principal

Cette transition vers un financement à flux unique va se faire progressivement dans les deux prochaines années. Pendant lesquelles, il y aura des opportunités pour les pays de consolider plusieurs subventions dans une seule¹⁴. Ces opportunités incluent quand les accords de subvention du round 9 ont été signés ; de nouvelles propositions de financement ont été soumises pour le round 10, et quand les accords de subvention ont été signés dans le cadre du renouvellement de la phase 2.

¹² For further information on the decision point, please refer to Decision Point GF/B18/DP19 at http://www.theglobalfund.org/documents/board/18/GF-BM18-DecisionPoints_en.pdf.

¹³ For further information on the decision point, please refer to Decision Point GF/B20/DP31 at http://www.theglobalfund.org/documents/board/20/GF-BM20-DecisionPoints_en.pdf.

¹⁴ Although it has to be noted that some countries since this proposal was introduced, have already started to consolidate grants per PR per disease.

D'autres décisions ont émergé sur ce point de décision, comme suit:

- (a) Les prochains rounds de financement, similaires au cycle basé sur les rounds actuels vont continuer;
- (b) La continuation des NSA; et
- (c) L'abandon de la Rolling Continuation Channel.

Le Secrétariat du Fonds Mondial va produire et disséminer une application très claire et des guides seront diffusés afin d'expliquer les changements, qui seront diffusés avant les dates de soumission.

MISES A JOUR DE LA DELEGATION

1. Leadership sur le bloc des circonscriptions de mise en œuvre

Lors de la pré-réunion des circonscriptions de mise en œuvre, Mme Morolake Odetoyinbo a été élue par le bloc pour l'année à venir à la présidence du bloc de mise en œuvre. Des efforts seront faits dans l'année qui vient par la délégation des circonscriptions pour renforcer les voix du bloc de mise en œuvre du Conseil du Fonds Mondial, ainsi que pour coordonner les réponses pour refléter les besoins du bloc de mise en œuvre tout en assurant l'équilibre avec le besoin de travailler de manière globale en tant que bureau/conseil.

Mme Morolake Odetoyinbo sera appuyée par les vices présidents Mr. Karlo Boras – membre du conseil des de la délégation des ONG des pays en développement et Dr. Agnes Binagwaho – Secrétaire permanente du ministère de la Justice du Rwanda pour la Délégation de l'Afrique de l'Est et du Sud.

2. Engagement dans la mobilisation des ressources pour le plaidoyer du Fonds Mondial

La délégation des communautés va aussi prendre la tête des efforts de mobilisation des ressources qui sont initiés par le Secrétariat du Fonds Mondial. Les principaux objectifs de ce rôle seront de:

- Renforcer la coopération et la coordination avec les militants et les partenaires des pays développés et en développement;
- Fournir un soutien aux ONG dans la mise en place d'activités de plaidoyer; et
- Étendre le réseau des partisans dans les circonscriptions de mise en œuvre engagées dans les activités de mobilisation des ressources du Fonds Mondial

Des discussions sont en cours concernant la possibilité pour la délégation des communautés d'avoir une voix plus déterminante dans les efforts de recouvrement des fonds du Fonds Mondial, et cela sera organisé par le CFP avec le soutien du Secrétariat du Fonds Mondial et les partenaires identifiés.

~Translated by: Nadia RAFIF and Alise ABADIE
Association de lutte contre le sida (ALCS)/ CSAT MENA - Marrakech
www.alcsmaroc.ma