

## 联合国艾滋病规划署项目协调委员会（PCB）第 31 次理事会

2012 年 12 月 11—13 日，瑞士日内瓦

### 关于本次会议

第 31 次理事会的[议程](#)包括公民社会参与、艾滋病应对的投资，以及关于性别和非歧视的讨论。关于 2015 年后发展议程的讨论也非常重要，联合国艾滋病规划署承诺在全球对话中进一步推动该议题的讨论。

非政府组织代表团在 PCB 中扮演着非常重要的角色。这次会议全面回顾了代表团在过去五年中的发展。尽管有一些保守成员国针对非政府组织代表团提议的决策点提出异议，但大部分成员国表示支持代表团在 PCB 讨论中发挥的重要作用，其工作的成功以及监督作用。

在这次理事会议中，代表团明确地展现了他们对公民社会的价值：在性别议题上，它增加了“重点人群中的女性”以及“女性权利和健康组织”，并确保联合国艾滋病规划署汇报中期审查所提建议的执行情况；在战略投资方面，代表团开展游说，推动了联合国艾滋病规划署对技术支持进行报告；代表团也推动，尽管并未成功，增加对新预防技术的投资，以及明确承认现有的预防技术。

在接下来的六个月中，代表团将主要跟进 2012 年非政府组织代表团关于艾滋病资金危机的决定，2015 年后的发展议程，推动联合国艾滋病规划署对技术支持进行报告，以及理解联合国艾滋病规划署与全球基金新资助模式的联系。代表团很关注理事会专题会议决策要点中的潜在缺失。作为一个能够讨论有争议问题的地方，一些专题的规范性削弱了其对理事会行动的影响。代表团将继续澄清这些问题。

非政府组织观察员在理事会议中的参与非常重要，让我们时刻谨记公民社会的重要贡献。观察员的参与也加强了非政府组织代表们的工作和职责。

**感谢**公民社会观察员和支持非政府组织代表团的机构。也感谢所有参与筹备简报召集工作，以及设计专题讨论的公民社会合作伙伴。

### 议程

#### 执行主任报告：[前所未有的进展，但艾滋病远未结束](#)

执行主任的报告重点关注投资框架和 2015 年后的发展议程。去年代表团一直推动联合国艾滋病规划署[发挥领导作用](#)，把艾滋病列入未来计划的优先事项。代表团也欢迎联合国艾滋病规划署参与正在进行的千年发展目标评估，因为全球艾滋病应对正在被去优先化，无论是在政治承诺或是资助方考量方面，代表团对这种情况表示关切。代表团同意执行主任的观点，艾滋病应对关系到全球团结和共同责任，但是联合国艾滋病规划署和更广泛的艾滋病社区需要动员更多资源，以便在 2015 年后的议程框架下继续前进。

几个月以来，代表团一直在倡导把全球艾滋病和法律委员会的研究成果纳入到 PCB 的工作中来，代表团很高兴听到，执行主任要求制定指标来监督委员会所提建议的执行情况。代表团也和吸毒者机构一起，呼吁消除公民社会有效参与联合国艾滋病规划署共同发起机构——联合国毒品犯罪问题办公室的[持续性障碍](#)，并对执行主任在世界艾滋病日声明中没有明确支持减低伤害策略表示关切。

代表团对执行主任呼吁对罗卜特·卡尔民间社会网络基金提供资金支持[表示赞赏](#)，该基金是一个支持边缘群体项目的机制，但我们需要更多这样的基金。执行主任讲话中被遗忘的是呼吁成立和使用财务交易税，非政府组织代表团一直呼吁联合国艾滋病规划署创建该税作为其长期可持续财务目标的一部分。

代表团[呼吁联合国艾滋病规划署更加关注](#)中等收入国家的艾滋病应对。在 CrowdOutAIDS（驱逐艾滋病）倡议之后，代表团要求联合国艾滋病规划署将建议付诸行动。最后，欧洲非政府组织代表团欢迎非正式理事会对乌克兰的考察，并赞扬艾滋病民间社会和联合国艾滋病规划署对反同性恋宣传法的迅速和明确回应。该法在此次访问之前在乌克兰议会中被提出。

## 艾滋病应对中的领导力

《柳叶刀》的主编理查德·霍顿宣布了“联合国艾滋病规划署 / 柳叶刀 2015 年后终结艾滋病委员会”的成立。他表示，这是了解联合国 2015 年后健康和发展目标的重要途径。公民社会需要了解和监督委员会的运作过程，以保证其能够正式融入 2015 年后的发展议程，包括[公民社会代表](#)，以及艾滋病应当在新框架中成为重要目标。

## 艾滋病应对的性别敏感

关于性别议题的讨论非常耗时耗力，由于一些保守成员国试图压制决策要点中呼吁“性别变革”，性权利和为[重点人群中的女性](#)网络提供支持。最后，这些议题和呼吁增加协调和资金、重新分配资金、调动额外资源，以及执行报告中所有建议的决策点加在一起。

## 战略投资(SIF)

代表团再次强调协调战略投资的重要性，以及战略投资应当采取以人权为基础的方法。这要求联合国艾滋病规划署在由国家主导的对话中起重要作用，并采取战略性的倡导以保证公民社会的广泛参与，特别是重点人群在 4 步投资过程中的参与。代表团的[主要诉求](#)包括更加强调和承认将支持性要素作为优先的资助事项，和在框架中包含性别议题、公民社会和社区动员。柬埔寨的项目以对性工作者进行无限期拘禁作为艾滋病预防的策略。[全球性工作项目网络对该项目的干预](#)，说明了执行战略投资在任何时候都必须采取以权利为基础的方法。

鉴于战略投资将用来执行新的全球基金的资助模式，非政府组织代表团希望能够获得推迟举行的十月曼谷战略投资咨询会议的结果；该报告[现在已公布在我们的网站上](#)。

## 综合预防：跟进第 30 次会议的专题部分

代表团[强调需要](#)全面落实和获得现有的以证据为基础的预防性技术，如男用和女用安全套、润滑剂和针具交换，并支持研究和获得新的预防技术，如杀菌剂和疫苗。但是，代表团强调，如果不能享有尊严、保护人群和获得平等的机会，那么无论是行为改变项目或一套完整的生物医学工具都无法结束艾滋病，。

## 回顾 PCB 非政府组织 / 公民社会参与的情况

上一次对 PCB 中非政府组织代表团和更广泛公民社会参与情况的[独立评估](#)，于 2007 年 6 月的理事会议上提交。这 5 年后的跟进[强调包含公民社会参与](#)是 PCB 的重要原则和财富，以及代表团如何能够成功地为联合国艾滋病规划署的整体战略、行政和职责框架作出贡献。非政府组织代表团[重申了自己的角色](#)，代表多样化的地区，并在沟通团队的支持下继续拓展范围。决策要点再次重申要全面加强非政府组织代表团和成员国之间的合作，动员公民社会代表在理事会咨询中的参与。

## 监督和评估咨商小组(MERG)

代表团批准了[监督和评估咨商小组新的重点计划](#)，其重点在于公民社会和重点人群，并和共同创办方的评估小组(CEWG)合作，提供支持为其正在开展的完善和加强公民社会参与的指标。2013 年 3 月，代表团被邀请参加了一个会议，准备[统一预算、成果和问责框架\(UBRAF\)](#)指标的第一个报告。被指派的代表将继续强调收集数据的重要性，让我们更清晰地看到联合国艾滋病规划署和共同发起者，包括公民社会，是如何达成战略计划中所设定的目标。

## 主题讨论：非歧视

这个主题讨论为我们提供了一个机会[学习全球应对歧视](#)的经验，包括法律救济，青年项目和宣传运动。纵观所有例子，很显然，社区参与和稳定的资金支持是持续的和扩大干预措施，以解决和预防歧视的必需手段。随着环境变得越来越保守，联合国艾滋病规划署和其他机构必须继续推动法律改革、人权和干预，以制止所有形式的歧视。尽管大部分的发言者都是政府发言人，但公民社会观察员和联合国艾滋病规划署艾滋病和人权专家小组的成员[提供了最深刻和警醒的例子](#)。

## 分会

在理事会上发布了两份出版物：世界卫生组织的[《中低收入国家性工作工作者艾滋病和其他性传播疾病的预防和治疗》](#)；和联合国艾滋病规划署的[《女性发声：女性感染者如何帮助世界结束艾滋病》](#)。非政府组织代表团支持《女性发声》，并承诺将把女性感染者面临的问题在 UBRAF 中提出。

### 提醒：PCB是什么？

项目协调委员会（PCB）是联合国艾滋病规划署的理事会，包括22个投票成员国，10个参与联合国艾滋病规划署项目的联合国共同发起人，一个NGO代表团（5个区域，每个区域一名代表和一名候补代表）。请浏览我们的网站：<http://www.unaidspcbngo.org>查看全部发言，[决策要点](#)和讨论。如果您尚未订阅，请[加入我们的邮件组](#)。