



## **Что произошло на 28 встрече Координационного Совета Программы UNAIDS, состоявшейся в Женеве, Швейцария, 21-23 июня 2011 года?**

Джордж Айяла (очередной делегат НПО от Северной Америки) выступил с речью, посвященной памяти друга и бывшего делегата – Роберта Карра, до традиционной минуты молчания, которая открывает каждую встречу.

Эта встреча Совета в основном фокусировалась на Объединенном Бюджете, Результатах и Структуре Подотчетности (UBRAF), которые были приняты Советом. UBRAF - это новый бюджет UNAIDS, который будет предусматривать упрощенную структуру подотчетности и мониторинга, показывающую, каким образом Секретариат и совместные спонсоры исполняют согласованную стратегию UNAIDS на глобальном, региональном и страновом уровнях. UBRAF будут представлять собой ту структуру, которая будет осуществлять мониторинг всех областей работы, поэтому так важно, чтобы она была четкой, ясной и полной, и чтобы ее индикаторы соответствовали задаче измерения результатов работы. Гражданскому обществу следует искать возможность принять участие в процессе рассмотрения и оценки таких индикаторов и составления рабочих планов с тем, чтобы окончательно доработать UBRAF в течение предстоящих шести месяцев.

При разработке UBRAF, одной из задач Делегации НПО было обеспечение более ясного и понятного раскрытия того финансирования, которое предоставляется гражданскому обществу. Работа Делегации по адвокации в бюджетном подкомитете и затем в ходе встреч с совместными спонсорами и с исполнительным директором вылилась в решение, принятое на встрече Совета, о том, чтобы более подробно раскрывать финансирование, выделяемое гражданскому обществу. Это значит, что Секретариат, а также агентства ООН, являющиеся совместными спонсорами, теперь будут показывать, какие средства выделяются на поддержку гражданского общества; это является важным шагом в деле признания гражданского общества в качестве равноправного партнера в области борьбы с ВИЧ. Теперь Делегация НПО и гражданское общество займутся такой работой с UNAIDS, чтобы постараться разработать минимальные стандарты участия гражданского общества в данном процессе.

Однако последовательный и измеримый способ работы с гражданским обществом по линии всех совместных спонсоров и Секретариата разработан не был, несмотря на рекомендацию, данную в 2009 году при проведении Второй независимой оценки UNAIDS, и на факт признания значения партнерства с гражданским обществом в документе стратегии UNAIDS. Делегация НПО поднимала эту проблему на всех предварительных встречах, которые проводились с членами Совета, а также в ходе фактической встречи Совета, обращаясь с просьбой выполнить эту важную часть работы. В результате, теперь имеется согласие о том, что такая работа должна быть выполнена до встречи Совета, которая должна состояться в декабре 2011 года.

Эта встреча состоялась после специальной сессии Встречи на Высоком Уровне по проблемам ВИЧ и СПИД Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, в ходе которой многие государства – члены настаивали на том, чтобы в итоговый документ был включен параграф о государственном суверенитете и культурной относительности. На встрече Совета UNAIDS Египет делал попытки, опираясь на этот вопрос, продвинуть свое признание в UBRAF. Это означало бы ослабление стратегии UNAIDS и UBRAF, по той причине, что государства – члены могли бы под предлогом своего государственного суверенитета не решать проблемы тех групп населения, которые они не признают, таких как мужчины, которые имеют секс с мужчинами, лиц, которые употребляют наркотики, а также сексуальных работников. Ссылка на документ политических итогов встречи на высшем уровне была согласована всеми членами Совета, но Египет столкнулся с сильнейшим сопротивлением по части того, чтобы сделать ее основной ссылкой, и в конечном итоге отказался от своих намерений. Важной политической тенденцией здесь было то, как некоторые африканские страны – члены, которые сначала последовали за Египтом, отказались от поддержки позиции Египта и взяли руководство в свои руки.

### **Отчет исполнительного директора**

Исполнительный директор, Мишель Сидибе, предоставил свой ежегодный отчет под названием "Поворотный момент," в котором он говорил о ситуации, сложившейся после встречи на высшем уровне, посвященной вопросам борьбы со СПИД.

Делегация НПО выразила свою обеспокоенность по поводу некоторых ограничений, содержащихся в итоговом документе, одобренном на встрече высокого уровня. Кроме того, организация отметила следующие преимущества и подвижки, содержащиеся в этом документе:

- Названия основных групп населения, таких как мужчины, которые имеют секс с мужчинами, сексуальные работники и лица, которые употребляют инъекционные наркотики
- Название уязвимых групп населения, таких как мигранты и заключенные
- Признание прав человека в качестве центрального компонента глобальной борьбы в ВИЧ
- Признание необходимости борьбы со стигматизацией и дискриминацией, чтобы бороться с ВИЧ
- Постановка четкой цели об охвате 15 миллионов человек лечением с помощью методов антиретровирусной терапии к 2015 году
- Недвусмысленная поддержка идеи о сокращении вреда и глобальной цели о сокращении степени передачи ВИЧ инфекции среди лиц, которые употребляют инъекционные наркотики, на 50 процентов к 2015 году

Делегация НПО также обратилась с призывом дать разъяснения о будущей отчетности по проблемам ВИЧ. Притом что отчетность по проблемам ВИЧ будет вестись как и раньше на ежегодной основе, и это понятно, глобальная отчетность будет увязываться с Целями Развития Тысячелетия (ЦРТ). У делегации не было четкого представления о том, что должно произойти после 2015 года, и будут ли проводиться глобальные

оценки конкретно по проблемам ВИЧ. Для всех нас это будет сферой работы по адвокации в течение ближайших месяцев.

Исполнительный директор выразил свою поддержку причастности стран, но Делегация НПО призвала к появлению гораздо более сильной приверженности тому, чтобы добиваться финансирования проблем ВИЧ в «странах с низкими и средними доходами», согласно классификации Всемирного банка. При этом что Сидибе говорил об увеличении масштаба профилактической работы и о новых инвестициях, которые вкладываются в эту сферу, Делегация НПО запросила более подробную информацию о Комиссии по Профилактике.

Делегация НПО приветствовала заявления о расширении участия женщин, живущих с ВИЧ, и намерение инвестировать в женщин, как в агентов изменений. Кроме того, Делегация НПО отметила свое признание **Резолюции Совета по Правам Человека по Сексуальной Ориентации & Гендерной Идентичности**. И, как говорилось выше, Делегация НПО в частности положительно отозвалась о призыве исполнительного директора к формированию "бюджетных строк для целей финансирования гражданского общества при наличии индикаторов для отслеживания продвижения" в структуре UBRAF.

Прочтите [интервенцию по отчету](#) совета Делегации НПО.

#### **Отчет организаций совместного финансирования**

Делегация НПО приветствовала новый формат отчетности, в котором показывается более подробная разбивка расходования средств, и отчеты отдельных организаций, несмотря на то, что отчеты остаются не вполне ясными в части оказания поддержки гражданскому обществу. В ответ на свою встречу, проведенную с организациями совместного финансирования, перед РСВ Делегация НПО отметила значение стратегии партнерства и минимальные требования в части привлечения к процессу работы.

Прочтите [интервенцию](#) Делегации НПО по отчету организаций совместного финансирования.

#### **К вопросу дальнейшего развития работы по тематической сессии: Продовольственная безопасность и безопасность питания и ВИЧ: как добиться того, чтобы вопросы продовольственной безопасности и безопасности питания стали неотъемлемой частью программ по борьбе с ВИЧ**

Делегация НПО приняла участие в рабочей группе по разработке мероприятий и выработке решений после тематической сессии, которая состоялась в прошлом декабре. Гражданское общество приняло решение о том, чтобы обязать UNAIDS вести работу в том направлении, чтобы решить проблемы, лежащие в основе уязвимости, за счет дальнейшей интеграции своей работы вокруг прав человека, программирования по вопросам продовольствия и ВИЧ с рамках схем социальной защиты. Делегация НПО все еще обеспокоена тем, что все рекомендованные последующие мероприятия могут финансироваться и отслеживаться как часть нового процесса UBRAF. Всемирная Продовольственная Программа будет заниматься большей частью работы, связанной с вопросами продовольствия и питания, но ей необходимо будет работать со

Всемирным банком, ЮНИСЕФ и с гражданским обществом, чтобы заниматься также и проблемами социальной защиты.

Прочтите [интервенцию](#) Делегации НПО по тематической сессии.

### **Гендерная чувствительности при борьбе со СПИД**

Второй отчет – отзыв был дан Совету по реализации Программы Ускоренных страновых действий по проблемам женщин, девушек, гендерному равенству и по борьбе с ВИЧ. Этот отчет был основан на отзывах 81 страны – участницы по поводу оценки программы в баллах. В нем ясно показано недостаточно полное исполнение программы по причине финансирования, а также отсутствие женщин, живущих с ВИЧ, на страновом уровне планирования и принятия решений, и неадекватность данных и финансирования на национальном уровне.

В то время как мониторинг будет увязан с UBRAF, Совет пришел к согласию о том, что необходимо проводить отдельную среднесрочную оценку исполнения программы в 2012 году. Признавая то обстоятельство, что эта Программа никогда не финансировалась в полной мере, и тот факт, что ее финансирование заканчивается, государства-члены все чаще обращались к своим правительствам и донорам, говоря о том, что женщины и девушки – это приоритетная область работы, и что нам необходимо больше инвестировать в женщин и девушек, с привлечением женщин, живущих с ВИЧ, с тем, чтобы обеспечить полную реализацию мероприятий Программы для Женщин и Девушек.

Прочтите [интервенцию](#) Делегации НПО по отчету о гендерной чувствительности.

### **Механизмы поддержки для африканских стран - членов**

За последние два года со стороны африканских стран – членов все чаще приходят обращения об оказании им большей поддержки в том, чтобы они могли с большей эффективностью и на расширенной основе принимать участие в работе Совета. Изначально их просьба состояла в том, чтобы оказать поддержку группе, чтобы она могла постоянно базироваться в UNAIDS в Женеве. На последнем заседании Совета было принято решение об оказании большей поддержки уже существующей группе Советников UNAIDS по вопросам региональной поддержки (RSAs – имеется трое таких советников по Африке). Делегация НПО отметила, что обеспокоенность африканской группы в отношении своевременной документации и перевода отражает их собственные проблемы и согласилась, что группа нуждается в большей поддержке. Делегация НПО была разочарована тем, что степень потенциальной поддержки RSAs со стороны назначенного для этой цели сотрудника сокращается по финансовым соображениям, и будет работать над тем, чтобы оказывать поддержку африканской группе по мере возникновения такой необходимости. Наличие сильных африканских государств – членов будет отвечать интересам гражданского общества, так как способ работы на основе консенсуса дает возможность более консервативным государствам – членам быть более влиятельными, так как они будут лучше подготовлены.

Прочтите [интервенцию](#) Делегации НПО по африканским механизмам поддержки.

## **UBRAF (1, 2)**

Документ UBRAF был принят, но Совет пришел к выводу о том, что необходима дальнейшая работа для упрощения этого инструмента и усиления его индикаторов по результатам и по структуре подотчетности. Поэтому Совет обратился с просьбой о запуске процесса консультаций с тем, чтобы решить проблемы таких слабых мест. Секретариат должен предложить способ проведения в жизнь этого мероприятия в ближайшие шесть месяцев, при этом гражданское общество будет привлекаться к такой деятельности.

По этому пункту программы Делегация НПО предложила, а Совет одобрил решение о том, чтобы сделать отчетность о выделении средств гражданскому обществу более прозрачной и понятной.

Прочтите интервенции Делегатов [из Азиатского и Тихоокеанского региона](#), [Северной Америки](#), [Европы](#) и [Африки](#).

**Следующая встреча РСВ состоится в Женеве 13-15 декабря 2011 года**, где Делегация НПО представит свой ежегодный отчет, а тематическая сессия будет посвящена проблемам ВИЧ и закона.

Совет одобрил то, что **тематическая сессия на 30 встрече РСВ** будет посвящена "Комбинированной профилактике: решение проблемы срочной активизации работы по профилактике ВИЧ на глобальном уровне за счет расширения и достижения синергетического эффекта, чтобы остановить и начать поворачивать вспять распространение эпидемии СПИД (5-7 июня 2012 года).

### **Обеденные сессии во время проведения РСВ**

Сопредседатели **международной консультативной группы** (МКГ) по всеобщему доступу к профилактике, лечению ВИЧ, уходу и поддержке организовали обеденную дискуссию с тем, чтобы разъяснить цели МКГ и ее значение для будущего. Делегат НПО на РСВ говорил о том, как гражданское общество воспользовалось заявлением о консенсусе МКГ при подготовке встречи на высшем уровне, но отметил, что группа собралась слишком близко к сроку проведения встречи на высшем уровне, чтобы возыметь существенный эффект. Однако эта группа могла бы стать ценным ресурсом в том, чтобы далее отслеживать продвижение в сторону достижения всеобщего доступа, уделяя особое внимание вопросам оказания услуг и проблемам подотчетности.

Одна обеденная сессия была посвящена **встрече на высшем уровне** и ее итогам. Делегат НПО говорил о тех вызовах, которые остаются нерешенными: сопротивление со стороны некоторых стран в отношении правозащитных формулировок, а также отсутствие механизма отслеживания и доработки. Декларация гражданского общества Латинской Америки и стран региона Карибского бассейна недвусмысленно призывает к проведению среднесрочной оценки продвижения деятельности в 2013 году и оценки встречи на высшем уровне в 2016 году.

Всемирная Организация Здравоохранения провела самостоятельное мероприятие с тем, чтобы впервые выпустить **инструкции по профилактике и лечению ВИЧ и других инфекций, передающихся половым путем, среди мужчин, которые имеют секс с мужчинами (МСМ) и транссексуалов**. Эти инструкции были разработаны в процессе консультаций с основными заинтересованными сторонами и представителями гражданского общества всего мира и оценивают эффективность имеющих в настоящее время интервенций и подчеркивают значение подхода соблюдения прав человека в деле охраны здоровья этих групп населения.

#### **Памятка: Что такое РСВ?**

Координационный совет программы (РСВ) является руководящим органом UNAIDS. В его состав входят 22 страны члена с правом голоса, 10 участников совместного финансирования ООН, которые составляют программу UNAIDS, и Делегация НПО (в составе одного делегата и по одному заместителю от каждого из пяти регионов). Посетите, пожалуйста, наш вебсайт: [www.unaidspcbngo.org](http://www.unaidspcbngo.org), чтобы ознакомиться со всеми презентациями, [пунктами повестки дня](#) и пунктами обсуждения.

**СПАСИБО** Наблюдателям гражданского общества, которые оказали поддержку  
Делегации НПО!