



联合国艾滋病规划署方案协调委员会NGO代表团

2010年12月6日至9日在瑞士日内瓦举行的联合国艾滋病规划署方案协调委员会 (PCB) 第27次会议上发生了些什么？

委员会在NGO代表团的支持下，通过了联合国艾滋病规划署新战略。尽管文件的最后一版中删除了罪化的内容，但该战略讨论了废除惩罚性法律，并且保留了强有力的人权措辞。委员会还审议了联合国艾滋病规划署在执行第二次独立评估 (SIE) 建议上的进展。NGO代表团和委员会其他成员要求联合国艾滋病规划署更加全面地对评估建议中的几个方面作出回应，努力产生更大的影响，而不仅仅是发表一份行动报告。委员会审议了妇女与女童行动议程 (Agenda for Action for Women and Girls) 进展报告，发现该报告缺乏国家级项目如何推出的细节，并且保证把将来的活动和成本计算反映到下一份联合国艾滋病规划署预算中 (称为统一预算和问责框架[Unified Budget and Accountability Framework ,UBAF])。治疗普及议程项目中没有包括NGO代表团要求过的分析讨论，而是集中于6月召开审议会议的过程。

本次会议上，公民社会组织的积极参与再次产生了影响。联合国艾滋病规划署的公民社会伙伴股趁着有大量观察员在场之机，举办了两场关于2011年6月的联大艾滋病特别会议高级别会议的准备工作的分会。一场会议与博茨瓦纳和澳大利亚共同主办，另一场战略会议与艾滋病服务组织国际理事会(International Council of AIDS Service Organizations , ICASO)共同主办。

感谢支持 NGO 代表团的公民社会观察员！

[执行主任的报告](#)

执行主任米歇尔·西迪贝 (Michel Sidibé) 在本年度的委员会报告中集中精力讨论了效率问题，该报告题为《金钱的价值：现在不做更待何时》，集中阐述了如何用更少的钱来做更多的事。他说我们在继续集中精力填补治疗和预防之间的鸿沟的同时，还需要热情、聪明地工作。他把联合国艾滋病规划署的新战略称为一种“在这一艰难时刻，通过集中精力获得更好结果和提高投资回报来激励国际政治领导能力”的方法。

[弗朗索瓦丝·巴尔 - 西诺西 \(Françoise Barré-Sinoussi \) 的政策演讲](#)

预防委员会共同主席、诺贝尔奖获得者弗朗索瓦丝·巴尔 - 西诺西向委员会发言，报告回顾了HIV科学到目前为止取得的进展，并且提醒我们：预防、治疗、社会公正与人权是相互联系的。

预防技术午餐会

为了在紧凑的议程中讨论联合国艾滋病规划署委员会此前关于汇报新预防技术的决议，联合国艾滋病规划署就这一主题举行了午餐会。主持人围绕各国投资HIV预防用品和项目时肯定会遇到的HIV预防技术，实际讨论了其中的要素。午餐会讨论了艾滋病病毒暴露前预防（PrEP）研究——称为iPrEx——的结果，研究结果支持了这一观点：依从和服药对降低病毒载量有着显著影响。与会者还提供了关于下一代女用安全套的最新信息和关于男用和女用安全套的资源追踪。与会者强调了联合国艾滋病规划署在为新预防技术做准备——例如研究、推出项目和资助上的重要作用。

[联合国艾滋病规划署2011-2015年战略](#)

虽然这一战略具有某些局限性，但NGO代表团支持委员会通过这一战略。尽管没有直接提及“犯罪化”，但该战略通过强有力的人权措辞支持了向边缘化和弱势群体普及HIV治疗。许多成员国对该战略的强烈措辞感到不满，伊朗希望增加考虑“民族背景”的条款。NGO代表团进行了反击，委员会通过了该战略，只有伊朗表示反对这一决议条款，增加了一条脚注。这在一种质疑人权措辞的压抑政治气氛下是一项了不起的成就。

[联合国艾滋病规划署第二次独立评估：执行进展报告](#)

尽管联合国艾滋病规划署提交的委员会文件报告说：联合国艾滋病规划署在各个方面的执行工作上都取得了成功，但NGO代表团和委员会其他成员则发现，评估建议没有得到充分执行。NGO代表团指出：以下几方面的工作仍然是不完善的：

- 旨在评判联合国艾滋病规划署发起组织和秘书处与公民社会合作协调程度的联合国艾滋病规划署伙伴关系战略尚未开始。应召集一个小组来讨论这一伙伴关系战略的下面几步，NGO代表团将参与该小组，以确保其透明度、包容性和问责。
- 在人权和性别平等方面拥有充足合格的工作人员的承诺没有实现，似乎也没有实现这一承诺的明确计划。
- 虽然组建了工作组，但联合国艾滋病规划署在卫生系统加强工作中的作用仍不明确，该工作组将于明年三月结束。
- 秘书处与发起组织没有达成新的谅解备忘录。
- 提交的技术支持战略无法执行。NGO代表团和成员国坚持认为：所提交的战略是不充分的，将于2011年12月无功而返。
- 关于发起组织和秘书处在实现治疗普及的工作方式的新分工没有反映出工作方式上有明显变化。委员会成员正在等待“指导性说明”，该说明应带有任务分解，并解释发起组织和秘书处如何确定各自的职能。

[方案协调委员会特别工作组关于与各方面管理工作有关的第二次独立评估后续行动的报告](#)

组建了一个管理问题特别工作组，作为评估后续行动的一部分。NGO代表团成员努力确保公民社会在委员会会议上保持强有力的作用。本报告重视公民社会在委员会中的代表权。报告还说明了委员会官员的职能和会议组织工作。NGO代表团努力使报告认识到除了可以付诸行动的项目之外，拥有作出政治声明的战略决议条款也很重要。

[艾滋病应对工作中的性别敏感性](#)

向委员会做了《加速妇女、女童、性别平等与HIV国家行动议程》(Agenda for Accelerated Country Action for Women, Girls, Gender Equality and HIV) 执行报告。不幸的是本报告与2010年6月关于将性与生殖健康问题纳入HIV项目专题讨论会的结果合并到了一起。NGO代表团讨论了这一合并，认为这种合并削弱了对二者的注意力，并且决定为这两个项目分别制定干预措施。NGO代表团成功支持并通过了针对行动议程的决议条款，确保2011年6月会有一份更加全面的报告，并且把行动议程纳入联合国艾滋病规划署未来的预算和问责框架。这会确保成本计算得以完成，资金得以分配，国家级监督工作得以进行。

NGO代表团提出了一项决议，并且获得了通过：把2011-2015年联合国艾滋病规划署战略中规定的“将性与生殖健康和HIV服务综合起来，以满足妇女、女童和重点人群的健康需要”与下一阶段的预算和问责框架相衔接。

[艾滋病、安全与人道应对](#)

联合国艾滋病规划署汇报了这一领域的工作，将其作为第19届方案协调委员会上有关议程项目的后续行动。NGO代表团指出，该文件报告了从事的活动，但是没有报告活动的影响，还要求2011年安理会讨论这一项目时提交一份更加全面的报告。NGO代表团欢迎HIV与人道应对议程项目，但指出在这一领域内需要更好地把人道主义与HIV议程相结合。

[治疗普及](#)

NGO代表团对所提交的文件表示失望，该文件基本是在说明2011年6月之前准备进行的活动，但没有像在为本次会议项目做准备时所要求的那样讨论治疗普及的障碍，也没有解释可能的步骤。代表团还批评了联合国艾滋病规划署的领导能力，以及联合国艾滋病规划署被认为迟至今日才软弱无力地处理治疗普及的审议和再承诺的问题。代表团提醒委员会与污名和歧视有关的障碍，还提醒委员会已于2010年6月承诺使污名和歧视问题成为高级别会议的焦点。共同主办国博茨瓦纳和澳大利亚主持了小组会议，但几个委员会成员对缺乏战略性讨论表示失望。NGO代表团支持非洲组在一个决议条款中要求联合国艾滋病规划署执行主任在2011年5月世界卫生大会期间举行的分会非洲地区卫生部长会议和2011年6月的联合国高级别会议上倡导为治疗普及项目和使高质量药物易得、让病人买得起的项目提供资金。

[官员选举](#)

萨尔瓦多将担任主席一职；波兰被选为副主席，埃及负责起草大会报告。新的NGO代表团得到了正式批准，值得注意的是其中包含了首位来自中东和北非地区的NGO代表。本年度方案协调委员会NGO代表团名单见

www.unaidspcbngo.org

专题讨论会：食品和营养安全与HIV：如何确保食品和营养安全成为HIV项目中不可或缺的组成部分

本次方案协调委员会会议的专题讨论会关注食品与营养干预措施与HIV项目，分为四个分组讨论会：1) 通过为HIV感染者、接受抗逆转录病毒治疗和结核病治疗者及接受母婴传播预防措施者提供的食品安全和适当营养项目，提高治疗的摄药率、坚持率和成功率；2) HIV、食品不安全与社会保护：证据与项目意义；3) HIV与食品和营养项目中的政府、公民社会和捐赠途径；4) 人道主义紧急救援行动中的HIV与食品和营养安全。每场讨论会都有公民社会代表发言。

NGO代表团和公民社会观察员试图确保把注意力集中在人权框架上，强调需要有跨越预防、治疗、护理和支持工作来处理食品和营养不安全的潜在原因的全面项目。作为当天的讨论和闭幕的专题讨论会闭的后续工作，一个议程项目将出现在6月的委员会议程上。NGO代表团网站上很快将能看到更多信息，包括各分组讨论会的发言和报告，以及最后决议。

委员会正式会议之外的高级别会议上的讨论

如上所述，举行了两场分会。国家一级的公民社会团体急需参与地区协商会议，因为6月在纽约举行审议会议之前，公民社会的交往机会有限。欲获得更多信息，请与联合国艾滋病规划署的凯特·汤普森

(thomsonk@unaids.org , PaulineHG@icaso.org) 联系，或浏览NGO代表团的网站。

提示：方案协调委员会是什么？

方案协调委员会（PCB）是联合国艾滋病规划署的管理机构。由22个有投票权的成员国、10个组成联合国艾滋病规划署项目的发起组织和一个NGO代表团（5个地区各有一名代表和一名候补代表）组成。请访问我们的网站 www.unaidspcbngo.org 来浏览所有的报告、决议和发言要点。