



КОММЮНИКЕ ДЕЛЕГАЦИЙ НПО ПКС 44^Я СЕССИЯ ПРОГРАММНО - КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА



ИЮНЬ 2019

ДЕЛЕГАЦИЯ НПО В ДЕЙСТВИИ НА 44-й ПКС



СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| ПОВЕСТКА ДНЯ 1.3: ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА | 5 |
| ПОВЕСТКА ДНЯ 1.4: ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА КОСПОНСОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ | 6 |
| ПОВЕСТКА ДНЯ 3: ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПКС ПО УГЛУБЛЕНИЮ РОЛИ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ПО НУЛЕВОЙ ТЕРПИМОСТИ В ОТНОШЕНИИ ДОМОГАТЕЛЬСТВ, В ТОМ ЧИСЛЕ СЕКСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, БУЛИРОВАНИЯ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ В СЕКРЕТАРИАТЕ ЮНЭЙДС | 7 |
| ПОВЕСТКА ДНЯ 4: ОБНОВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ УПРАВЛЕНИЯ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ | 9 |
| ПОВЕСТКА ДНЯ 7: РЕЗУЛЬТАТЫ И РАМКИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ (ЕПБРП) | 9 |
| ПОВЕСТКА ДНЯ 8: НАЗНАЧЕНИЕ СЛЕДУЮЩЕГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ЮНЭЙДС | 10 |
| ПОВЕСТКА ДНЯ 9: ТЕМАТИЧЕСКИЙ СЕГМЕНТ | 12 |

ВВЕДЕНИЕ

Жюль Ким, Делегат от Азии и Тихоокеанского Региона

В тени сложной 43-й встречи Программы Координационного Совета (ПКС) в декабре 2018 года, свежей в нашей памяти, возникли серьезные опасения по поводу того, что можно ожидать на 44-й встрече ПКС, которая состоялась 25-27 июня 2019 года в Женеве, в Швейцарии. Под председательством г-на Ся Гана, заместителя Генерального директора



Национальной Комиссии Здравоохранения Китая, 44-я ПКС была проведена в отеле Starling, а не в нашем обычном месте, в зале заседаний Исполнительного Комитета ВОЗ. Тепловая волна в Западной Европе означала, что мы ожидали очень жаркую температуру в течение всей недели ПКС - подходящий фон для жарких дискуссий, ожидаемых по всей ПКС.

Июньский ПКС традиционно был совещанием по вопросам домашнего хозяйства по административным и управленческим аспектам Совместной Программы. Но это был также ПКС, где будет обсуждаться выбор нового Исполнительного Директора, а также План Действий Руководства и Отчет Рабочей Группы Программного-Координационного Совета (ПКС) для усиления роли ПКС в области мониторинга и оценки нулевой терпимости против домогательств, включая сексуальные домогательства, издевательства и злоупотребления властью в Секретариате ЮНЭЙДС.

Повестка дня на первые два дня была запланирована на период с 9:00 до 21:00, с третьим полным днем, посвященному Тематическому Сегменту Реализации ЦУР 3: Усиление и Интеграция Комплексных Мер в Ответ на ВИЧ в Устойчивые Системы Здравоохранения для Всеобщего Охвата Медицинским Обслуживанием.

Удивительно, но каждый день заканчивался досрочно, что является вероятным результатом председательствования Китая, которое включало светофоры, чтобы напомнить членам ПКС и наблюдателям, когда следует закругляться и завершать свои вмешательства. На площадке ПКС был согласован четкий набор вопросов для принятия решений, причем зачастую раньше времени, отведенного в повестке дня.

Делегация НПО провела многочисленные параллельные встречи с гражданским обществом, коспонсорами и государствами-членами, чтобы обсудить вопросы, вызывающие озабоченность, выслушать и поднять важные перспективы и управлять потенциальными зонами конфликта. Важно отметить, что региональные и глобальные призывы гражданского общества до начала ПКС и сессий с наблюдателями Общественной Безопасности (ОБ) предоставили нам значительную возможность поддерживать ориентированный на сообщества взгляд на ключевые вопросы, которые будут представлены.

Все присутствующие на собрании высказались в поддержку коллективных действий, направленных на то, чтобы к 2030 году искоренить СПИД как угрозу для общественного здравоохранения. Имела место твердая поддержка важности сохранения сильной и независимой ЮНЭЙДС. И было четкое представление, что задержки не могут быть допущены и что нам нужно двигаться вперед в «хозяйственном деле», чтобы добиться прогресса в достижении этих целей.

ПОВЕСТКА ДНЯ 1.3: ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

Адития Таслим, Делегат от Азии и Тихоокеанского Региона



В настоящее время ЮНЭЙДС находится на важном этапе своего существования: предстоящий выбор нового Исполнительного Директора, разработка новой пятилетней стратегии и постановка новых целей на 2025 год и последующий период. Поскольку предыдущий ИД, Мишель Сидибэ, покинул организацию, Гунилла Карлссон временно исполняла

обязанности Исполнительного Директора. Ее роль заключается не только в обеспечении плавного перехода, но и в содействии укреплению ЮНЭЙДС посредством реализации Плана Действий в Области Управления и восстановлению доверия со стороны сообществ, партнеров и государств-членов, в особенности стран-доноров.

Доклад Гунииллы дал понять, что СПИД еще не окончен. Несмотря на достижения во всем мире, прогресс остается неравномерным. Многие страны все еще отстают в достижении целей 2020 года. Низкий охват лечением, рост числа новых ВИЧ-инфекций, кризис в профилактике ВИЧ, стигма и дискриминация продолжают становиться постоянными темами, которые обсуждаются на каждом собрании. Понятно, что мы недостаточно делаем и нет оснований для самоуспокоенности.

Она также отметила, что в эпоху сокращения пространства гражданского сообщества людей, живущих с ВИЧ, ключевые группы населения продолжают подвергаться нападкам во всем мире и на страновом уровне. ЮНЭЙДС должна и впредь быть образцом в рамках своей Совместной Программы, в том, чтобы ставить наиболее пострадавших людей в центр ответных мер и оставаться актуальными в преобразовании мер в ответ на ВИЧ, получении политической поддержки и поддержке проведения общинных мероприятий.

ПОВЕСТКА ДНЯ 1.4: ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА КОСПОНСОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Люси Ванджигу Ндженга, Африканский Делегат

44-й ПКС был встречей, частью которой я была счастлива быть. По сравнению с моей инициативной встречей в декабре 2018 года, я обнаружила, что это более прогрессивная атмосфера, поскольку мы с нетерпением ждем перемен и достижения необходимой нам ЮНЭЙДС. Было бы замечательно видеть более широкое и значимое участие



людей, живущих с ВИЧ в работе коспонсоров, особенно в странах, для продолжения работы важной общественной организации и получения плодов сотрудничества. Общественные организации в ответных мерах, в особенности, возглавляемые молодыми женщинами, являются важными партнерами, которых нельзя игнорировать, тем не менее, многие все еще пытаются выжить. Поскольку ЮНФПА является председателем Комитета Организаций-Коспонсоров (КОК) в ПКС на 2019 год, МКНР 25 (международная конференция по народонаселению и развитию) также является ключевой ареной для взаимодействия.

Проходящая в ноябре 2019 года в Найроби, Кения, МКНР 25 должна учитывать голоса сообщества, особенно молодых людей, принять во внимание и обеспечить выполнение обязательств и конкретных действий с ними, для них и с их стороны, а также принять меры по обеспечению подотчетности.

Что меня также поразило, так это то, что Исполнительный Директор ЮНФПА г-жа Наталья Канем попросила о встрече с делегацией НПО, чтобы узнать наши взгляды как представителей гражданского общества и общин. Поскольку КОК находится в процессе рекомендации кандидата или кандидатов Генеральному Секретарю ООН на пост Исполнительного Директора ЮНЭЙДС из числа пяти идентифицированных кандидатов, это стало напоминанием о том, как важны наши голоса и почему существует ЮНЭЙДС как Совместная Программа ООН.

ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПКС ПО УГЛУБЛЕНИЮ РОЛИ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ПО НУЛЕВОЙ ТЕРПИМОСТИ В ОТНОШЕНИИ ДОМОГАТЕЛЬСТВ, В ТОМ ЧИСЛЕ СЕКСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, БУЛИРОВАНИЯ И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТИ В СЕКРЕТАРИАТЕ ЮНЭЙДС

Александр Пастурс, Европейский Делегат



После представления отчета Независимой Группы Экспертов (НГЭ) на 43-й встрече ПКС в декабре 2018 года, стало ясно, что обе рабочие среды в Секретариате в Женеве и в различных региональных и страновых отделениях ЮНЭЙДС, как и общественный имидж и репутация ЮНЭЙДС, оказались под негативным влиянием отсутствия надлежащих действий со стороны высшего руководства для защиты своих сотрудников от (сексуальных) домогательств, издевательств и злоупотребления властью. Была создана рабочая группа для консультирования ПКС о том, как усилить свою роль в мониторинге и оценке всех вышеупомянутых форм неправомерного поведения в Секретариате.

Рабочая группа, в состав которой входили два представителя Делегации НПО, очень позитивно оценила пересмотренный план действий руководства (ПДР), который был подготовлен Секретариатом для устранения всех этих форм неправомерных действий. ПКС утвердил доклад и его рекомендации по полному внедрению ПДР. Впоследствии ПКС решил создать независимый отдел оценки, который будет подчиняться непосредственно ПКС.

Однако он не смог достичь консенсуса по ряду вопросов, которые непосредственно связаны с надзорной ролью ПКС по вопросам, связанным с людскими ресурсами. Хотя этот пункт повестки дня казался очень внутренне сфокусированным для многих наблюдателей от гражданского общества и очень далеким от фактической работы ЮНЭЙДС, в центре этого обсуждения лежали очень фундаментальные дискуссии между государствами-членами о том, как ЮНЭЙДС должна функционировать как Совместная Программа.

С одной стороны, есть ряд государств-членов, которые считают, что более эффективный контроль со стороны ПКС за людскими ресурсами и полное осуществление ПДР необходимы, чтобы избежать повторения любых недавних кризисов. С другой стороны, ряд государств-членов считают, что нового ИД и нового фокусирования со стороны ПКС будет достаточно. Государства-члены также разошлись во мнениях относительно того, требует ли изменений надзорная роль ПКС в области людских ресурсов, требующего возвращения в ЭКОСОС для принятия новой резолюции по ЮНЭЙДС.

Делегация НПО твердо придерживается позиции, что возвращение к ЭКОСОС в нынешнем глобальном климате, где не только ЮНЭЙДС, но и Организация Объединенных Наций в целом находятся под угрозой, ослабит Совместную Программу и может привести к потере общин и гражданского сообщества в ПКС. Мы считаем, что нынешние механизмы управления в соответствии с резолюцией ЭКОСОС достаточны для будущего, и что возможна золотая середина, когда наиболее эффективная направленность внимания со стороны членов ПКС и более качественная кадровая отчетность Секретариата могут обеспечить потребность сотрудников в процветании и реализации на рабочем месте.

ПОВЕСТКА ДНЯ 4: ОБНОВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ УПРАВЛЕНИЯ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ

Девананд Мильтон, Делегат от Латинской Америки и Карибского бассейна

Пригодная для всех рабочая сила - это идеальное рабочее место, к которому стремится Секретариат ЮНЭЙДС.

Управление человеческими ресурсами включает в себя как стратегические, так и комплексные подходы к управлению людьми, а также культуре и окружающей среде на рабочем месте. Сокращение

персонала на 25% не только отрицательно сказалось на бесперебойной работе Секретариата, но также и на выполнении его программ.



Делегация НПО отметила в докладе такие вопросы, как время заполнения вакантных должностей, которое было слишком продолжительным, и что ежегодные мероприятия по мобильности должны быть более конкретными в отношении причины или критериев, используемых для повышения квалификации персонала. Мы также отметили отсутствие гендерного баланса в сфере занятости персонала, например, не было упоминания о приеме на работу транссексуалов.

С точки зрения обучения важно определить потребности в обучении и увеличить подготовку к лидерству. Аудиторное очное обучение более эффективно и подлежит более подробному изучению.

ПОВЕСТКА ДНЯ 7: ЕДИНЫЕ ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТА, РЕЗУЛЬТАТОВ И ПОДОТЧЕТНОСТИ (ЕПБРП)

Эндрю Шпильденнер, представитель Северной Америки

Единые принципы бюджета, результатов и подотчетности (ЕПБРП) являются фундаментальными элементами июньского совещания ПКС, поскольку в них рассматриваются результаты деятельности и финансовая отчетность для ЮНЭЙДС и коспонсоров ООН. Отчеты ЕПБРП были организованы вокруг трех пунктов повестки дня:

эффективность, финансы и бюджетирование. В каждой области для выделения были отобраны некоторые государства-члены. ЕПБРП был принят с особым вниманием к координации работы на страновом уровне между учреждениями ООН, призывая правительства стран-доноров вносить многолетние взносы и выполнять свои обязательства на 2018-19 годы, а также предусмотреть следующий процесс составления бюджета.

Делегация НПО выступила с тремя [заявлениями](#) в отношении ЕПБРП: 1) настаивала на том, чтобы ЮНЭЙДС была более прозрачной в отношении денег, предназначенных для гражданского общества; 2) уделять больше внимания различиям между принятием политики и ее реализацией в индикаторах политики; и 3) поощрять программы на страновом уровне, направленные на снижение вреда и соблюдение прав человека.



В ходе этих мероприятий мы отметили, что страновые пакеты финансирования не были разработаны при значительном вкладе со стороны ключевых групп населения, а также сторонников женщин и девочек. Мы предупредили ЮНЭЙДС о необходимости учитывать политические условия в страновых пакетах и планах страны на переходный период, поскольку те из нас,

кто подвергается маргинализации и криминализации, скорее всего, будут проигнорированы. Кроме того, не менее важно, чтобы общины обращались в свои соответствующие страновые отделения ЮНЭЙДС и требовали места в процессе принятия решений. Подробный список стран, получающих распределение страновых пакетов финансирования, можно найти [здесь](#) (стр. 7-8).

ПОВЕСТКА ДНЯ 8: НАЗНАЧЕНИЕ СЛЕДУЮЩЕГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ЮНЭЙДС

Джонатан Гунторп, Африканский Делегат

В критическое время ответных мер на ВИЧ и противодействии ему, когда обсуждается будущее Совместной Программы в глобальной архитектуре здравоохранения, руководство ЮНЭЙДС имеет решающее значение в успешности глобальных мер в ответ на СПИД.

Последние несколько месяцев идет процесс избрания следующего Исполнительного Директора ЮНЭЙДС. В соответствии с прецедентом последнего отбора ИД в 2008 году, ПКС был сформирован Комитет по Поиску Кандидатов, состоящий из пяти государств-членов, четырех коспонсоров и двух членов Делегации НПО, которые заседают в Бюро ПКС. Был проведен поиск



по всему миру, сосредоточенный на всех регионах и включающий оба приложения, а также поиск высококвалифицированного и опытного специалиста. Из-за конфиденциальности такого громкого набора персонала, как этот, весь Поисковый Комитет должен был подписать соглашения о неразглашении. Это означало, что двум делегатам от НПО пришлось действовать нестандартным образом в отношении гражданского общества; без какой-либо возможности проконсультироваться или сообщить, даже в составе делегации НПО. Тем не менее они включили ценности и принципы гражданского общества в дискуссии ПКС, которые закончились критериями поиска и самим процессом поиска.

После строгого процесса, включающего краткий список, собеседования с Комитетом и обсуждения на ПКС, Комитет рекомендовал пять кандидатов коспонсорам в последнюю неделю июня. Коспонсоры проведут собеседование со всеми пятью кандидатами в июле и порекомендуют одно или несколько лиц Генеральному секретарю ООН, который затем назначит нового ИД.

Как упоминалось в ходе Специальной Сессии ПКС в марте 2019 года, делегация НПО еще раз подчеркнула ценность того, чтобы кто-то из стран Юга возглавлял такое важное движение, учитывая, что именно отсюда происходит большинство людей, живущих с ВИЧ и затронутых этой проблемой. Мы с нетерпением в ожидании совместной работы с новым ИД, который укрепит ЮНЭЙДС и направит глобальные ответные меры с участием ключевых групп населения и всех лиц, затронутых ВИЧ.

ПОВЕСТКА ДНЯ 9: ТЕМАТИЧЕСКИЙ СЕГМЕНТ

Вангари Тарао, Представитель Северной Америки



Состоявшийся 27 июня 2019 года 44-й тематический сегмент был нацелен на изучение путей, с помощью которых ответные меры на ВИЧ могли бы использовать потенциальные выгоды Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения, избегая при этом любых потенциальных ловушек и оптимизируя

успехи и уроки, извлеченные в результате противодействия ВИЧ и СПИДу. С основными докладами выступили Рико Густав, Исполнительный Директор Глобальной сети людей, живущих с ВИЧ/СПИДом (GNP+) и посол Клеопа Майлу из Кении. Они предоставили информацию о возможностях и проблемах, которые необходимо преодолеть, и возможных путях продвижения вперед, чтобы GNP+ включил соответствующие Цели Устойчивого Развития и комплексные подходы к ВИЧ. Затем последовали три группы, посвященные: программам, ориентированным на ВИЧ, которые превратились в интегрированные платформы для комплексных медицинских услуг; достижения и проблемы в предоставлении комплексных, инклюзивных и недискриминационных услуг, включая услуги по ВИЧ, интегрированные в более широкие медицинские услуги, в том числе ориентированные на ключевые группы населения; и механизмы финансирования и вопросы управления при переходе к Системе Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения.

В ходе обсуждения выяснилось, что было неравномерное вовлечение ключевых групп населения с ВИЧ и комплексных услуг по профилактике ВИЧ. С точки зрения ключевых групп населения, значимое вовлечение работников секс-индустрии, людей, употребляющих наркотики, транс-сообществ, геев и бисексуальных мужчин и других мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и людей, живущих с ВИЧ, играют ключевую роль, уникальную в борьбе с ВИЧ, включая формирование политики. Помимо лечения ВИЧ, услуги по ВИЧ включают профилактику ВИЧ, сексуальное и репродуктивное здоровье и права, снижение вреда, психическое здоровье и правовую защиту. Делегация НПО обеспокоена продвижением вперед Системы Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения, без вовлечения как ключевых групп населения, так и комплексных услуг по профилактике ВИЧ.

В течение дня задавались сложные вопросы, начиная от: Насколько универсальной будет Система Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения? Какие будут основные пакеты, как и кто их будет разрабатывать? Как будут интегрированы социальные инструменты? Что по поводу сексуального и репродуктивного здоровья и прав? Насколько доступными будут эти услуги для ключевых групп населения? Какие механизмы будут созданы для обеспечения права на доступ для всех? Какие механизмы будут использоваться для обеспечения того, чтобы гражданское общество и ключевые группы населения были частью управления Системы Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения? Были обсуждены конкретные предложения и решения, а выступления с места подчеркнули пробелы и другие решения, которые были необходимы к рассмотрению.

Делегация НПО вместе со спикерами гражданского общества и Тематической Консультативной Группой по Вопросам Гражданского Общества (CSAG) разработала следующие ключевые сообщения:

- Внимание сосредоточено на том, чтобы поставить «последнюю милю на первое место», чтобы облегчить вовлечение всех ключевых групп населения, особенно тех, кто подвергается криминализации, и поддержать претворение «охвата всех без исключения» в реальность.
- Предлагаемые действия защищают достижения, уже полученные в противодействии ВИЧ, путем поддержки комплексных, ориентированных на человека и расширенных систем здравоохранения, которые включают борьбу сообщества с выделенными для их поддержки финансовыми ресурсами.
- Любые действия в Системе Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения основаны на правозащитном подходе, на равенстве, детерминантах здоровья, сексуальном и репродуктивном здоровье и правах, особенно в отношении ключевых групп населения.
- Затронутые сообщества играют жизненно важную руководящую роль в переходе к Системе Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения, имея возможность формировать планы, пакеты и фискальные механизмы, ведущие к развертыванию Системы Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения.

Делегация НПО планирует и впредь распространять эти сообщения, чтобы повлиять на любые обсуждения до и во время Совещания Высокого Уровня (HLM) по Системе

Всеобщего Доступа к Услугам Здравоохранения, которое состоится в Нью-Йорке в сентябре 2019 года. Учитывая, что переговоры по проекту декларации продолжаются, мы также приняли [Заявление Системы Всеобщего Доступа](#) к Услугам Здравоохранения от гражданского общества, опубликованное в апреле 2019 19 как часть подготовительной адвокационной деятельности в рамках Сопещения Высокого Уровня.

Доклад по Тематике будет представлен на декабрьском заседании ПКС, а Этапы Принятия Решений будут согласованы и применены.