



NGO
DELEGATION TO THE
UNAIDS PCB

第52届PCB会议

非政府组织代表团 PCB摘要简报

2023年6月26-28日

介绍.....	3
执行主任报告.....	3
共同赞助组织委员会主席报告.....	4
关于第51届PCB会议专题环节的跟进.....	4
统一预算、成果和问责框架(UBRAF)2022-2026——绩效报告2022.....	5
工作计划与预算2024-2025(UBRAF).....	5
关于战略人力资源管理问题的最新情况.....	6
联合国艾滋病规划署秘书处工作人员协会代表的发言.....	6
组织监督报告.....	6
专题环节:优先和关键人群尤其是跨性别者,及通往2025目标之路:通过针对性和系统性应对措施减少健康不平等.....	7

介绍

Cecilia Chung | 北美代表

PCB第五十二届会议于2023年6月26日至28日在日内瓦举行。这是自新冠疫情爆发以来，非政府组织观察员首次可以亲自参加会议。会议的第一天包括常设会议（执行主任报告、共同赞助组织委员会主席报告和审议上次会议的报告）；最后是对第51届PCB会议题为“艾滋病毒与多元男性：如何才能使我们的应对措施回到正轨”专题环节的跟进。

第二天的重点是UBRAF报告、人力资源管理问题的最新情况、艾滋病规划署秘书处工作人员协会主席的发言以及关于该组织独立监督的报告。

第三天首先是对决策点的调整，随后是一整天的专题环节，这也是会议的亮点。这是PCB第一次听取三个由跨性别社群成员组成的专业人士小组的意见。其他观察包括一些成员国之间的紧张关系。这是新任执行主任Angeli Achrekar和Christine Stegling的第一次PCB会议。

执行主任报告

Martha Clara Nakato | 非洲代表

执行主任的报告侧重于迫切需要解决关于到2030年消除艾滋病毒新发感染和艾滋病相关死亡的持续障碍和错失的机会。

代表团关注到，由于缺乏政治领导，缺乏对艾滋病毒预防、治疗、关怀和支持的财政承诺，以及人权侵犯行为的增加，特别是对妇女、性少数社群以及其他关键和优先人群的人权侵犯行为，这一目标可能无法实现。进一步凸显需要勇敢的领导来推动这一雄心壮志。

全球反权利、性别和性少数运动的兴起，对社群在艾滋病毒抗击工作中的领导地位构成了额外的威胁。拥有强大的联合国艾滋病规划署来支持成员国实现全球目标，并在国家、区域和全球层面倡导和捍卫社群权利，比以往任何时候都至关重要。

虽然秘书处在这些充满挑战的时期持续改进以扩大与利益相关方的信任、透明和问责，但代表团认识到联合国艾滋病规划署的独特作用，并呼吁捐助者、成员国和所有利益相关方保护其来之不易的成果，维护更牢固的伙伴关系，加强为规划署提供资金的政治意愿，并反击非进步的反人权、性别和性少数运动。

共同赞助组织委员会主席报告

Aleksey Lakhov | 欧洲代表

报告强调了共同赞助者在当前多重交叉危机的背景下为加快防治艾滋病毒的进展以及振兴规划署而进行的努力。为此，CCO 报告重点关注：

- 资金短缺及其对规划署的负面影响；
- 在UBRAF 2024-2025内确定优先事项(即：推进艾滋病毒预防进展；加快艾滋病毒治疗和新卫生技术可及性；促进社群主导的抗击工作，包括社群主导的服务提供和监测；确保公平资助和可持续的艾滋病毒抗击工作)；
- 加强规划署对人权和性别平等阻力的回应，以达到95-95-95和10-10-10的目标。

非政府组织代表团对该报告表示认可，并感谢CCO主席毒品与犯罪问题办公室在世界毒品日发布该报告。事实上，报告中多次提到毒品使用者是世界各地权利受到侵犯的关键人群之一。然而，不仅毒品使用者的人权，还有少女和年轻妇女以及性少数社群的人权都受到有组织且资金充足的反对派的威胁。这就是为什么非政府组织代表团呼吁规划署采取协调一致的应对措施，并强调这些受到威胁的社群不能承受脱节的应对。

最后，代表团强调，2025年目标之一是增加社群主导的艾滋病毒服务的比例，确保相关网络和组织得到可持续的资助，参与决策，并通过社群主导的监测和研究生成数据。

关于第51届PCB会议专题环节的跟进

Gastón Devisich | 拉美与加勒比代表

第51届专题环节的后续报告探讨了“多元男性”这一专题，以及“如何使我们的应对措施回到正轨”的指导性问题。事实证明，这一议程项目是PCB第52届会议面临的巨大挑战之一，需要在起草室花费很长时间，以便在成员国、共同赞助组织和非政府组织代表团之间达成共识。

由于“多元男性”的措词尚未达成一致，PCB成员对此有不同的解释，特别是它包括哪些人以及为什么，这导致了混乱和各种争议。一些保守的成员国甚至质疑这一概念，尽管它是该环节的名称，并再次质疑“关键和优先人群”的概念，声称需求或项目应优先考虑，而不是人。

最终，“处于不同情况和条件下的男性亚群体”成为各方支持的替代方案。这与非政府组织代表团的立场相吻合，支持男子既不平等等也不同质，因此受艾滋病毒的影响不同。具有交叉脆弱性的特殊群体，在艾滋病毒服务可及性方面仍然落后，需要有效处理差异化数据。

最后，PCB成员在有利的社会、法律和政策环境以及解决污名和歧视问题上达成共识。然而，下一步应聚焦于将消除针对关键人群的刑事定罪和惩罚性法律纳入此类主题的决策点。众所周知，这些会导致歧视和结构性不平等。还需关注代表团、CCO和一些成员国提出的一些问题，但尚未进入商定的进展。

统一预算、成果和问责框架(UBRAF)2022-2026—— 绩效报告2022

Xavier Biggs | 拉美与加勒比代表

统一预算报告和问责框架(UBRAF)议程项目侧重于2022年1月至12月和2023年1月至3月的财政年度。报告提供了实现各项快轨目标的最新进展情况,并就今后的方向提出了建议。

尽管大多数目标/里程碑仍在进行中,但随着至少三个区域艾滋病毒新发感染目标的持续上升,人们越来越担心实现“减少艾滋病毒新发感染”目标的可行性。该报告还分享说,尽管与艾滋病有关的死亡人数继续呈下降趋势,随着艾滋病毒感染者(PLHIV)人口老龄化而死于合并症,趋势线放缓。然而,这一目标仍然触手可及。

非政府组织代表团的发言主要侧重于呼吁成员国提供分类的关键人群数据,以便更好地为更有针对性的项目设计提供信息,并鼓励艾滋病规划署通过提供技术援助和能力建设来更好地与各国合作,以实现这些产出。

第二项发言聚焦于扩大创新干预措施的必要性,并在预防、治疗和关怀级联的连续体中对艾滋病毒服务差异化,并欢迎成员国介入,努力为UBRAF提供充分资金。

工作计划与预算2024-2025(UBRAF)

Midnight Poonkasetwattana | 亚太代表

有人担心资金短缺将影响雄心勃勃的2024-2025年工作计划,因为战略计划优先事项之一是为有效的艾滋病毒应对措施提供充分资源和维持,并将其纳入卫生、社会保护、人道主义环境和大流行应对系统,这将影响当地的社群:

- 实现95-95-95、10-10-10和30-60-80的全球目标
- 与其他全球资助者、总统防治艾滋病紧急救援计划和全球基金的协调
- 由于调整而发生的变化,例如关闭中东和北非办公室、多国办公室,以及在联合国驻地协调员办公室内设立艾滋病毒顾问

会员国要求规划署根据国家和区域的需要,考虑确定主题和活动的优先次序。非政府组织代表团质疑规划署是否有能力维护艾滋病毒感染者、关键和优先人群的人权。

关于战略人力资源管理问题的最新情况

Myles Mwansa | 非洲代表

非政府组织代表团对位于开罗的中东和北非办公室关闭表示关切EECA区域支持小组将从俄罗斯的莫斯科迁至德国波恩。此外，代表团质疑将中东和北非区域办公室的一名艾滋病毒顾问调到曼谷区域办公室的有效性。非政府组织代表团询问秘书处是否有正式的退出策略，是否与共同赞助者、政府、工作人员和民间组织进行了充分的磋商，从而做出了这一有影响的决定？EECA和MENA区域每年的艾滋病毒感染率正在增加，由于普遍存在的污名和歧视以及对关键人群的刑事定罪，办公室关闭和工作人员搬迁，可能导致艾滋病毒应对措施不那么及时。

成员国要求艾滋病规划署在改变其工作方式的过程中更加透明，请秘书处以后事先通知，并期待看到调整后的变化如何使规划署能够在共同赞助者之间更加好地相互协调，特别是在艾滋病规划署区域办公室没有或不再存在的国家。

联合国艾滋病规划署秘书处工作人员协会代表的发言

Christian Hui | 北美代表

鉴于艾滋病规划署预算短缺和调整工作的巨大影响，非政府组织代表团意识到，艾滋病规划署的700名工作人员承受着巨大的压力，要求他们以较少的支持和资源开展工作。很多有经验的员工被解雇，现有员工的工作安全感并不强。工作人员谈到希望管理层能够通过定期沟通和协作决策过程，更加公开和透明地行事，为新员工提供适当的培训，并同意允许USSA发送其未删节的年度USSA员工调查，以便更好地衡量工作人员的满意度，从而改善其对工作人员的关怀责任。Byanyima博士承认，变革管理过程对所有人来说都是困难的，尤其是工作人员，并指出她和高级管理层将继续解决工作人员的关切。

组织监督报告

Sonal Giani | 亚太代表

会议讨论了关于艾滋病规划署内部监督活动和管理对策的五份报告。决定包括承认这些报告，批准2022年外聘审计的报告，以及修改艾滋病规划署独立外部监督咨询委员会(IEOAC)的职权范围，以纳入副主席的角色。

成员国欢迎IEOAC的报告和运营。他们敦促艾滋病规划署管理层迅速处理尚未落实的审计建议，确保严格遵守政策，并分配资源支持伦理办公室。

非政府组织代表团对这些报告表示认可，强调对区域支持小组的战略计划和有效的办公室关闭战略的必要性。他们认识到工作人员对举报不当行为的信心有所提高，并推动为伦理办公室增加资源，该办公室目前由一人管理。

代表团建议，考虑到减少工作人员和UBRAF的资金缺口，应简化系统和程序以提高效率。他们对艾滋病规划署更广泛的挑战，特别是严重的财政问题表示关切。

在赞同IEOAC的报告及其修订条款后，非政府组织代表团强调需要评估艾滋病规划署政策的实际影响，特别是对那些直接受艾滋病毒/艾滋病影响的人的影响。他们主张持续投入，致力于维持艾滋病规划署成为一个无骚扰的组织，强调团结一致防治艾滋病毒/艾滋病的重要性。

专题环节：优先和关键人群尤其是跨性别者，及通往2025目标之路：通过针对性和系统性应对措施减少健康不平等

[Cecilia Chung](#) | 北美代表

第52届PCB的专题环节是“优先和关键人群尤其是跨性别者，及通往2025目标之路：通过针对性和系统性应对措施减少卫生不平等”。我们邀请了三个专家小组和几位发言者致开幕词。我们的非政府组织代表Erika Castellanos在开场时分享了她的个人故事，随后联合国艾滋病规划署副执行主任Christine Stegling发表了讲话。本环节由三个小组组成，值得注意的是，这也是自COVID爆发以来PCB恢复全天面对面会议后第一次会议，并将一整天的时间用于专题环节。第一个小组讨论于上午早些时候举行，讨论了数据不平等和包容性。第二个小组在午餐后开始，重点是污名和歧视。非政府组织代表团感到失望的是，我们提名的乌干达发言人没有被列入发言者名单。随后是最后一个关于可持续性的小组讨论。令人惊讶的是，成员国当天出席了。我们也很高兴看到跨性别和非二元成员在小组中的代表性。虽然Winnie表示她打算留下一整天，但她只在第一个小组讨论时停留，之后直到当天结束我们才见到她。