

# NGO Delegation TO THE UNAIDS PCB

## КОММЮНИКЕ ДЕЛЕГАЦИИ ПКБ НПО ВИРТУАЛЬНАЯ 48-Я ПРОГРАММА ЮНЭЙДС ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА (КСБ)



29 июня – 2 июля 2021 г.

## Оглавление

Вступление .....	3
Повестка дня 1.3: Отчет Исполнительного директора	5
Повестка дня 1.4: Доклад председателя ССО	6
Повестка дня 3: Отчеты по организационному надзору	7
Повестка дня 4: Единый бюджет, результаты и система подотчетности (ЕБРСП) на 2016-2021 гг.	8
Повестка дня 7: Заявление представителя Ассоциации персонала ЮНЭЙДС (USSA)	9
Повестка дня 8: Последующая деятельность по тематическому сегменту 47-го заседания КСП	10
Повестка дня 9: Обновленная информация о реализации мер в ответ на ВИЧ для мигрантов и мобильных групп населения	11
Повестка дня 10: Тематический сегмент: COVID-19 и ВИЧ: закрепление достижений в области ВИЧ и создание более эффективных и справедливых мер в ответ на ВИЧ	12

## Вступление

*Александр Пастуурс, делегат из Европы*

48-е заседание Координационного совета программы ЮНЭЙДС (КСП), проходившее с 29 июня по 2 июля, стало четвертым виртуальным заседанием КСП (включая 2-дневную Специальную сессию в марте 2021 года) в связи с продолжающимся кризисом COVID-19. Заседание КСП в июне традиционно фокусируется на внутренних делах, а основная часть повестки дня включает в себя отчеты о надзоре за деятельностью Совместной программы и руководства, а также финансовые отчеты. На этот раз были затронуты и другие важные темы, такие как нулевой проект следующей Единой системы бюджетных результатов и подотчетности (UBRAF). Это было включено сюда сразу после заседания высокого уровня по ВИЧ и СПИДу, состоявшегося 8-10 июня этого года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.



Данное заседание проходило под председательством Намибии с использованием платформы виртуальной коммуникации Zoom с возможностью устного перевода на шесть официальных языков ООН. Учитывая опыт предыдущих виртуальных заседаний, 48-е заседание КСП также было сокращено до трех дней (по полдня каждый) с последующим дополнительным днем для тематического сегмента. Этому предшествовали четыре дня работы тематических предварительных заседания с 15 по 22 июня, дополнительный день для консультаций и обсуждения всех пунктов решения 25 июня, а также виртуальные редакционные залы, проведенные 30 июня и 1 июля 2021 года.

Виртуальный формат заседаний КСП продолжал создавать проблемы, а также неравенство в участии, особенно для делегации НПО и наблюдателей от гражданского общества. Ситуация оказалась еще более сложной в условиях меняющегося политического климата, когда в отсутствие очного лоббирования и консультаций с делегациями государств-членов, найти консенсус стало практически невозможно. Тенденция к тому, чтобы вычеркнуть ключевые и уязвимые группы населения, а также и научные данные из официальных документов, началась в марте прошлого года во время переговоров о пунктах принятия решений, сопровождающих принятие новой Глобальной стратегии по СПИДу, и достигла беспрецедентного уровня дипломатического саботажа со стороны государств-членов с

автократическими режимами. Неудачное принятие отчета мартовской специальной сессии в первый день заседания оказалось прелюдией к остальной части заседания КСП, где продолжились дипломатические акты саботажа, подобные тем, что были продемонстрированы ввремя НЛМ. В последний день заседания, впервые в истории Совместной программы, члены КСП должны были проголосовать за принятие отчета предыдущего заседания КСП.

Мы считаем крайне неприятным, когда такой технический форум, как КСП, становится предметом политических игр, которые в конечном итоге наносят вред и маргинализируют тех самых людей, которым ЮНЭЙДС должна служить больше всего. Как сообщества, наиболее пострадавшие от эпидемии ВИЧ, мы будем бдительны как никогда ранее.

## Повестка дня 1.3: Отчет Исполнительного директора

Доктор Карен Бадалян, Делегат от Европы



В своем докладе на 48-м заседании КСП Исполнительный директор ЮНЭЙДС Винни Бяньима отметила глубокое влияние COVID-19 на каждую из приоритетных областей ВИЧ/СПИДа. Доклад Уинни - это срочный призыв к действиям по устранению острого и перекрещивающегося неравенства, препятствующего прогрессу, и выдвижению сообществ на передний план в вопросах противодействия ВИЧ. Она также обратила особое внимание на те изменения в законодательстве, политике, социальных нормах и услугах, которые необходимы для того, чтобы мы вернулись на правильный путь и достигли прекращения дальнейшего распространения СПИДа, как угрозы общественному здоровью к 2030 году.

На предыдущих заседаниях КСП делегация НПО КСП поднимала вопрос о важности сбора и анализа подробных данных в режиме реального времени для повышения эффективности и результативности ответных мер системы здравоохранения. В своем выступлении мы также упомянули, что эффективная и устойчивая политическая воля жизненно важна для успеха мер в ответ на ВИЧ/СПИД. В этом докладе Винни упомянула об усилиях, направленных на то, чтобы никто не остался без внимания, путем активизации сбора подробных данных, включая субнациональные оценки в большем числе стран.

Также предпринимаются небольшие, но очень важные шаги по включению небинарных и более гендерно - чувствительных подходов в работу ЮНЭЙДС, например, при разработке показателей, определении целевых интервенций и отчетности. Делегация НПО КСП выражает благодарность отчету ЕД за упоминание таких подходов, а также и философии в общем видении ЮНЭЙДС.

## Повестка дня 1.4: Доклад Председателя ССО

### Джонатана Ганторпа, делегат от Африки

В ходе дискуссии вокруг отчета ССО был отмечен 25-летний вклад коспонсоров в Совместную программу, но, возможно, были недостаточно критически рассмотрены слабости и неудачи этого периода. Коллективная неспособность ООН добиться принципиально необходимых услуг и прав для ключевых сообществ во многих регионах мира требует не меньшего осмысления и внимания, чем существенные победы, которые были одержаны в прошлом. Это особенно необходимо сейчас, когда значительное меньшинство государств - членов направляет значительные ресурсы на отказ от завоеванных прав, и отрицает на многосторонних



форумах то, что ключевые группы населения нуждаются в правах, услугах, или что они вообще существуют. Сочетание новой Глобальной стратегии по СПИДу, Политической декларации КВУ в 2021 году, а также и согласованных усилий яростного меньшинства государств-членов, направленных на развязывание новой холодной войны в системе ООН, почти наверняка означает наступление новой эры в глобальном противодействии, которая потребует новой тактики от всех игроков, но в особенности тщательной разработки стратегии со стороны коспонсоров. Гражданское общество ожидает более разумного финансирования, более смелой тактики, а также и более смелого отстаивания прав со стороны коспонсоров на страновом уровне.

На другой ноте, учитывая растущее разнообразие и роль перемещающихся людей в глобальном противодействии ВИЧ, делегация НПО представила / предложила, что необходимо рассмотреть возможность лоббирования Международной организации по миграции (МОМ) в качестве коспонсора ЮНЭЙДС.

## Повестка дня 3: Отчеты по организационному надзору

Александр Пастурс, Делегат по Европе



В рамках пункта 3 повестки дня были представлены и обсуждены три отчета по организационному надзору. Отчеты внутренних и внешних аудиторов являются постоянными вопросами, которые выносятся на рассмотрение на каждом июньском заседании КСП. В дополнение к этим отчетам был обсужден также первый отчет Бюро по этике, запрошенный КСП на его 45 - м заседании.

Хотя отчеты внешнего и внутреннего аудиторов сосредоточены в основном на финансовых параметрах ЮНЭЙДС, в обоих отчетах была выражена озабоченность в связи с низким уровнем доверия между персоналом и более старшим руководством. Это и было подтверждено в первом отчете Бюро по этике.

Делегация НПО признала тот факт, что, несмотря на низкий уровень доверия в Секретариате, были предприняты существенные шаги по преобразованию организации в рабочее место, свободное от притеснений и злоупотребления властью и полномочиями. Однако культурные изменения, конечно же, требуют времени.

Делегация НПО призвала старшее руководство серьезно отнестись к результатам глобального опроса персонала, а также опроса Ассоциации сотрудников Секретариата ЮНЭЙДС, а также и удвоить усилия, чтобы сделать ЮНЭЙДС безопасным рабочим местом для всех сотрудников во всем их многообразии.

## Пункт 4 повестки дня: Единая структура бюджета, результатов и подотчетности (ЕСБПР) на 2016-2021 годы

Чаранджит Шарма, делегат по Азиатско-Тихоокеанскому региону



На июньских заседаниях КСП обсуждаются отчеты Единой системы бюджетных результатов и подотчетности (UBRAF), которые включают отчеты о результатах деятельности и финансовые отчеты. UBRAF - это механизм мониторинга хода реализации работы Объединенной программы. Отчеты о результатах деятельности включают в себя

региональные и страновые отчеты по обязательствам, принятым на ускоренном этапе; достижения, связанные с восемью областями результатов стратегии, а также и отчет по показателям (охватывающий предыдущую стратегию на 2016-2021 годы); а также организационный отчет с участием 11 коспонсоров Объединенной программы. В отчетах отражено критическое влияние COVID-19 на глобальные меры в ответ на ВИЧ в 2020 году и то, как региональные и страновые команды реагировали в контексте пандемии.

В условиях, когда новый UBRAF разрабатывается в соответствии с новой Глобальной стратегией по СПИДу, делегация НПО продолжает выступать за то, чтобы Объединенная программа не упускала из виду центральную роль, которую играют люди, живущие с ВИЧ, а также ключевые группы населения, особенно в контексте конкурирующих глобальных приоритетов и ресурсов здравоохранения. Поскольку многие страны переходят на внутреннее финансирование, мы отмечаем, что большая часть такого рода финансирования сопровождается ограничениями, в том числе в отношении деятельности по созданию социальных условий, адвокации / защиты прав человека и гендерно-чувствительных / небинарных подходов. Эти обстоятельства явно указывают на сужение пространства гражданского общества и, что более важно, на сокращение финансирования ответных мер, осуществляемых под руководством сообществ. Мы высоко оцениваем усилия Секретариата ЮНЭЙДС, коспонсоров, а также и национальных структур здравоохранения в рамках экстренного реагирования на COVID-19. Мы призываем ЮНЭЙДС уделять одинаковое внимание и выделять ресурсы на борьбу с двумя пандемиями, не забывая при этом ставить сообщества в центр своих ответных мер.



## **Повестка дня 7: Заявление представителя Ассоциации персонала ЮНЭЙДС (USSA)**

**Эндрю Спилденнер, делегат от Северной Америки**

Заявление Ассоциации сотрудников Секретариата ЮНЭЙДС (USSA) стало более центральной частью заседаний КСП. В предыдущие годы заявления USSA поднимали вопрос относительно внутренних проблем, с которыми сталкиваются сотрудники, а также предупреждали КСП о тех серьезных сексуальных домогательствах и издевательствах, которые происходят в организации. С приходом нового руководства в 2020 году делегация НПО надеялась на улучшение условий работы наших коллег в ЮНЭЙДС. Несмотря на то, что отчет на 48 - м заседании КСП показал, что некоторые элементы улучшились, между исполнительным руководством и персоналом по-прежнему отсутствует доверие и страх репрессий. Сотрудники чувствовали неуверенность в своей работе и сообщали о стрессе. Мы признаем, что такая ситуация является обычной во время пандемии COVID, и что все мы испытываем дисбаланс между жизнью и работой, а также и то, что большинство наших организаций находятся на неуверенной почве.



Делегация НПО признает USSA как представительный голос всех сотрудников. В своем выступлении мы попросили обеспечить большую прозрачность и уважительное взаимодействие между руководством и персоналом. Кроме того, мы хотели узнать больше о видах домогательств, которые все еще имеют место быть, поскольку данные были обобщены, а также о результатах предыдущих расследований.

## **Повестка дня 8: Последующие действия по тематическому сегменту 47-го заседания КСП**

**Виолета Росс, Делегат от Латинской Америки и Карибского бассейна**



Работа делегации началась с нашего участия в тематическом сегменте (Рак шейки матки и ВИЧ - устранение связей и общего неравенства для спасения жизни женщин) на последнем 47-м заседании КСП, на котором мы все решительно отстаивали вопросы, связанные с потребностями женщин, живущих с ВИЧ, во всем их многообразии. Мы также обратили внимание и на потребности трансгендерных мужчин, которые также могут быть затронуты проблемами рака шейки матки и ВИЧ.

Наше выступление на этом заседании КСП приветствовало доклад и сосредоточило внимание на неравенстве, которое окружает женщин, а также на взаимосвязи между ВИЧ и раком шейки матки. Мы призвали к тому, чтобы политика стала реальной, актуальной и доступной для женщин через те программы, которые осуществляются под руководством сообществ и особенно женщин. Этот пункт повестки дня напоминает о тех вопросах, которые остаются без внимания при разработке программ в области ВИЧ - политики.

На встрече были приняты следующие важные, по нашему мнению, решения, такие как: расширение возможностей и инвестиций для программ вакцинации против вируса папилломы человека, скрининга, лечения и профилактики рака шейки матки с предоставлением услуг различными типами исполнителей, в том числе и под руководством сообществ; расширение масштабов технического руководства для стран; а также интеграция с первичными службами системы здравоохранения.

## **Повестка дня 9 : Обновленная информация о реализации мер в ответ на ВИЧ для мигрантов и мобильных групп населения**

**Виолета Росс, делегат по Латинской Америке и Карибскому бассейну**

Это обновление стало результатом 43-го отчета НПО КСП "Люди в движении - ключ к прекращению СПИДа". Он был всеобъемлющим и содержал подробную информацию о нескольких программах разных коспонсоров, но также и показал отсутствие комплексного подхода к ВИЧ, мобильности и миграции. Многолетний опыт разработки политики в области ВИЧ на глобальном уровне научил нас тому, что вопросы, не имеющие конкретных решений со стороны ответственных структур, часто выпадают из повестки дня. Тем не менее, наше выступление, призывающее КСП изучить возможность создания международной платформы для придания особой важности проблемам ВИЧ, мобильности и миграции, не было принято.



Во время предварительного заседания КСП мы задали открытый вопрос о тех причинах, по которым Международная организация по миграции (МОМ) не является коспонсором ЮНЭЙДС, учитывая, что эта 69 - летняя организация стала соответствующим агентством ООН в 2016 году. Мы понимаем то, что бюрократические процессы и протоколы связаны с тем, что агентства ООН становятся коспонсорами, но нас по-прежнему беспокоит то, почему агентство ООН с весьма важным мандатом, занимающееся вопросами миграции и мобильности, не является таковым.

Делегация НПО продолжит поднимать те вопросы, которые связаны с повышенной уязвимостью мигрантов и мобильных групп населения, а также и их взаимосвязями, ограничениями национального суверенитета и многочисленными нарушениями прав человека в контексте миграции, мобильности и ВИЧ.

## Повестка дня 10: Тематический сегмент

Ивагугу Джойс Адеволе, делегат от Африки



48-й тематический сегмент КСП "COVID-19 и ВИЧ: сохранение достижений в области ВИЧ и создание более эффективных и справедливых мер в ответ на ВИЧ" был своевременным в свете продолжающегося кризиса, связанного с COVID-19. Он открылся мощной программной речью Наины Ханны, соисполнительного директора Сети позитивных женщин США, которая привела доводы в пользу того, что сообщества должны взять на себя ведущую роль в ответных мерах, учитывая неудачи политического руководства, а также социальное и экономическое неравенство. На заседании было подчеркнуто то, что влияние

COVID-19 на меры в ответ на ВИЧ остается актуальным вопросом, причем не только в плане сокращения финансирования, но и в плане обращения вспять уже достигнутого прогресса. Многие сообщества ключевых групп населения столкнулись со значительным нарушением их жизни, включая необоснованные смертельные случаи. Во многих странах основные проблемы были связаны с криминализацией ВИЧ, а также и пересечением общественного здравоохранения и полицейской деятельности, причем пандемия усугубляет полицейскую деятельность в отношении сообществ и ключевых групп населения. Люди, живущие с ВИЧ, подвергаются повышенному риску тяжелых заболеваний и смерти от COVID-19, однако подавляющему большинству из них отказано в доступе к вакцинам от COVID-19.

В [выступлении](#) делегации НПО мы подчеркнули необходимость поддержания финансирования и решения проблемы неравенства, как взаимосвязанных элементов мер в ответ на COVID-19 и ВИЧ. Мы также призвали к принятию ответных мер, в которых особое внимание уделялось бы общественному здравоохранению, подходам, основанным на правах человека, а также и подходам, осуществляемым под руководством сообществ. Делегация будет участвовать в предстоящем 49-м заседании КСП, чтобы обеспечить ситуацию, при которой решения, вытекающие из тематики, отражали бы перспективы и отвечали бы потребностям людей, живущих с ВИЧ, ключевых групп населения, а также и других маргинализированных сообществ.