



项目协调委员会（PCB）非政府组织（NGO）代表团第 50次联合国艾滋病规划署 PCB 会议纪要



2022 年 6 月 21-24 日

目录

<u>起首语</u>	3
议程 1.3: 执行主任报告	4
议程 1.4: 关于共同主办组织委员会主席的报告	5
<u>议程 2: 49 次 PCB 会议主题环节的跟进</u>	6
<u>议程 3: 艾滋病抗击工作中的领导力</u>	7
<u>议程 4: 统一预算、结果与问责框架 (UBRAF) 2016-2021</u>	8
<u>议程 5: 2022-2026 UBRAF 的指标矩阵和 2022-2023 的工作计划和预算的指标、里程碑、目标和数据源</u>	9
<u>议程 6: 关于战略人力资源管理议题的最新信息</u>	10
<u>议程 7: UNAIDS 员工协会 (USSA) 代表陈述</u>	11
<u>议程 8: 独立组织监督报告和管理回应</u>	12
<u>《议程》10: 专题环节——“积极学习: 利用教育的力量终结与艾滋病毒有关的污名和歧视, 赋权青年人, 并提供全面的艾滋病毒抗击工作”</u>	13

起首语

Aleksey Lakhov, 欧洲代表



PCB 第 50 次会议的特点是联合国艾滋病规划署的结构发生了重大变化，包括与资金持续不足、乌克兰战争有关的变化。这场战争不仅影响到东欧和中亚地区，而且影响到全世界。我们呼吁捐助者增加对全球防治艾滋病的资助。

NGO 代表团在本次会议之前大换血，接受了七名新代表加入。感谢“资深同行”和 CCF 的支持，让他们能够跟上进度，参与起草室对决策点的积极讨论。

关于决策点的工作需要代表们的奉献和专注，但他们的毅力得到了回报：代表团的一些提案被纳入 PCB 第 50 次会议的决定文件。这些决定本身由共识形成，这对作为主席的泰国代表是一大优点。泰国将于 2022 年 12 月主办第 51 次 PCB 会议。

PCB 第 50 次会议的决策点之一涉及建立一个非正式的包容性工作组，讨论解决即将来临的 2022-2023 两年期资金危机的备选方案。NGO 代表团的一名代表将成为该小组的一个组成部分。

议程 1.3: 执行主任报告

Aleksey Lakhov, 欧洲代表

执行主任 Winnie Byanyima 的报告侧重于全球艾滋病抗击工作面临的更广泛和具有挑战性的背景，如新冠疫情大流行，乌克兰战争和其他人道主义危机以及全球经济衰退，以及联合国艾滋病规划署如何应对这些快速变化的情况，联合国艾滋病规划署的财务前景和目前正在进行的转型进程。



执行主任特别提到，全球减少艾滋病新增感染方面的进展总体上有所放缓，更多地区的艾滋病流行日益严重，在这些危机背景中重点人群特别脆弱，以及新冠疫情造成的性别暴力、强迫婚姻、童婚以及少女怀孕激增。

欧洲 NGO 代表的发言集中在乌克兰正在进行的战争及其对该地区社群的破坏性影响上，指出这场战争将对整个东欧和中亚地区产生深远的影响。

此外，他还提出了通过一个《关于艾滋病、病毒性肝炎和性传播疾病的全球卫生部门战略》。具体而言，有人提到，关于该《战略》的措辞存在很多争议，只有 61 个国家投票赞成该战略。

议程 1.4: 关于共同主办组织委员会主席的报告

Charanjit Sharma, 亚太地区代表



CCO 的报告受到赞赏，感谢共同主办组织的辛勤工作。正如《全球艾滋病战略》所述，要终结艾滋病就意味着要结束不平等现象，所发起的这些行动将是最高优先事项，它们贯穿整体跨越议程，是终结艾滋病的基础。为此，我们庆祝 CCO 正在实施的

的全球战略倡议。我们看到共同主办方在艾滋病项目中的附加值，特别是在联合国艾滋病规划署办事处已不复存在的国家。我们已经看到共同主办方更多地与重点和优先人群社群合作，并将他们的声音带给政府。然而，联合国艾滋病规划署和共同主办方的工作目前资金不足。

联合国艾滋病规划署树立了决策进程中良好参与性实践的榜样。一个薄弱的联合国艾滋病规划署将向全世界的项目成员和社群发出错误的信息，因为它在区域和国家两个层面作出终结艾滋病所需的承诺。

强调关于艾滋病毒感染者、妇女和女童以及关键人群的耻辱和歧视，联合国艾滋病规划署在各国存在对于“评估和推广消除惩罚性和歧视性法律，包括刑事定罪道路上的创新政策和做法”至关重要。因此，强调必须使资助资源多样化，以维持和加强联合国艾滋病规划署和全世界的艾滋病毒抗击工作。对感染艾滋病毒的女性、女童和重点人群的污名和歧视，对于联合国艾滋病规划署是有害的，并且对艾滋病毒应对工作构成威胁。

最后但并非最不重要的一点是，GIPA 原则和“关于我们的事物必须由我们参与”，艾滋病毒应对工作必须有意义地让民间社会、重点和优先人群以及受影响的社群参与进来。

议程 2：49 次 PCB 会议主题环节的跟进

Jumoke Patrick, 拉美与加勒比代表

数据和技术对全球艾滋病毒抗击工作至关重要，特别是在将人们与关怀联系起来并确保我们向人们提供治疗和关怀服务时。PCB 和发言人希望决策点反映和支持对及时、准确和细分的数据的需求，以便正确理解和使用针对具体区域和国家项目的数据。此外，发现精简数据非常重要。



NGO 代表团和一些成员国强烈关注各国是否正在为数据系统建立足够的保护，特别是那些被边缘化和刑事定罪的社群。会议讨论的核心是，PCB 需要认识到，数据保护和艾滋病毒感染者和关键人群的隐私应纳入区域和国家抗击工作。同样，安全和数据保护也很重要，特别是在仍然禁止同性关系的国家，以及继续对艾滋病毒感染者表现出高度污名和歧视的国家。

NGO 代表团通过在 PCB 的协商和倡导，在提议增加关于数据保护政策的决策点内容时，得到了 PCB 其他成员的支持。NGO 代表团认为，这些政策将加强和支持对艾滋病毒感染者以及边缘化、易受伤害和需要保护的社群成员的保护。

议程 3: 艾滋病抗击工作中的领导力

Cecilia Chung, 北美代表



联合国艾滋病规划署 PCB 邀请全球基金领导人 Peter Sands 和新任命的总统防治艾滋病紧急救援计划(PEPFAR)美国全球艾滋病协调员 John Nkengasong 博士就全球艾滋病抗击工作向 PCB 发表讲话。

Peter Sands 和 John Nkengasong 博士都谈到了一个得到充分补充的全球基金和一个得到充分资助的联合国艾滋病规划署的重要性。NGO 代表团借此机会强调了在美国尚未完成的事业，最高法院将性与生殖健康权利后退了 50 年，以及对跨性别者的持续歧视。如果领导层和成员国不更加努力地推动变革，2025、2030 和 10/10/10 的目标将毫无意义。

议程 4：统一预算、结果与问责框架（UBRAF）2016-2021

Mubanga Chimumbwa, 非洲代表

第 50 次 PCB 会议是在新冠疫情大流行 2 年后举行的，线上线下混合。其中一个关键报告是 2016-2021 年实施期的财务报告。报告显示，尽管过去几年作出了承诺，但艾滋病规划署联合方案仍面临财政挑战。有大量证据表明，艾滋病规划署联合方案资金不足，估计比目前 UBRAF 通过的较低门槛少 2500 万美元。



报告还显示，艾滋病规划署联合方案每年在市场汇率上损失约 1200 万美元。非常不幸的是，资金趋势令人不安，尤其是在 COVID-19 的关键时刻。最大的影响是，艾滋病规划署联合方案、全球基金和国家层面的其他艾滋病毒项目如果没有充分资金，将无法实现其在社群、关键人群、青少年和年轻妇女中弥合差距的预期目标。

议程 5：2022-2026 UBRAF 的指标矩阵和 2022-2023 的工作计划和预算的指标、里程碑、目标和数据源

Christian Hui, 北美代表



NGO 在其发言中纳入了艾滋病毒感染者、关键和优先人群成员以及北美民间社会和全球民间社会磋商的反馈意见。

NGO 代表团提出的两个决策点被接受。

得到的反馈意见包括：第一个决策点赞

扬民间社会评估专家参与 UBRAF 工作组，并承认联合方案在制定监测和评价框架方面的技术专长。第二个决策点强调，资金充足的 UBRAF 和 UNAIDS 秘书处和联合方案对于支持 UNAIDS 和联合方案署满足新的 UBRAF 指标矩阵目标以及实现《2021-2026 年全球艾滋病战略》目标至关重要。特别是，焦点应放在为社群主导的监测和青年主导的抗击工作提供充足的资金。

通过游说，美国和加拿大都认为需要社群主导的数据收集，并解决非洲年轻妇女和女孩以及全球黑人，原住民和有色人种面临的系统和结构性不平等问题。

议程 6：关于战略人力资源管理议题的最新信息

Gastón Devisich, 拉美与加勒比代表

在 PCB 第 50 次会议上提交的报告论述了 UNAIDS 目前的人力资源状况。

NGO 代表团、共同赞助者和成员国承认工作人员的奉献和灵活性，并同意新的组织结构和矩阵管理以及职能下放将有助于提高效率和节约成本，同时又不妨碍有效性。这一工作应以性别和多元化为中心的途径继续开展。然而，如果没有一个资金充足的 UBRAF，联合方案和对艾滋病毒抗击工作的重要支持将受到严重削弱，甚至不复存在。



然而，如果没有一个资金充足的 UBRAF，联合方案和对艾滋病毒抗击工作的重要支持将受到严重削弱，甚至不复存在。

NGO 代表团还强调，需要充分重建高级管理层与 UNAIDS 工作人员之间的信任。USSA 报告说，工作人员认为他们没有足够的参与，缺乏关于重组影响的信息，这严重影响了员工的福祉。由于这成为一项重大的改革管理挑战，PCB 希望获得关于为解决这一问题正在采取哪些策略的最新信息。

联合方案一向为所有利益相关方全面参与所有决策进程感到自豪，这也必须包括其工作人员。然而，转型文化变革需要时间，只有有一个强大、专注、安全、透明和反应迅速、资金充足的 UNAIDS，我们才能履行《全球艾滋病战略》的承诺。

议程 7: 联合国艾滋病规划署员工协会 (USSA) 代表陈述

Jumoke Patrick, 北美与加勒比代表



USSA 在 PCB 第 50 次会议上的陈述继续提出对联合国艾滋病规划署（秘书处以及世界各地）工作人员的关切和议题。无论这些问题和挑战是来自于新冠疫情大流行、重组工作、资金短缺，还是对管理层有效应对挑战能力的不安和担忧。

必须指出，要赞扬联合国艾滋病规划署管理层为改善组织文化以及防止和解决骚扰问题采取了许多措施，包括提供一名顾问，同时承认可以做更多的工作。

NGO 代表团认识到，在许多 PCB 会议上，USSA 陈述中提到的问题反复被提及。报告似乎并不认为积极变化或更好的工作关系以建立更好和更富有成效的 UNAIDS 正在得到促进。这对 NGO 代表团来说是相当令人关切的，他们依靠与 UNAIDS 工作人员和管理层的合作关系，为艾滋病毒感染者和受其影响的人开展工作。

（管理层和工作人员）都必须对解决问题持更加开放的态度，同时要求对方对 UNAIDS 负责。这将提高员工的士气和信心，解决不公正和不平等问题，以便他们能够共同在艾滋病毒抗击工作和我们实施渐进的《全球艾滋病战略》时采取强有力的行动。

议程 8：独立组织监督报告和管理层的回应

Midnight Poonkasetwattan， 亚太代表

会上提出并讨论了四份组织监督报告。非政府组织代表团欢迎所有报告，强调为解决工作人员所面临的问题而采取的积极进展和鼓励性的举措，但同时也指出，全球工作人员调查显示，工作人员对报告虐待行为案件后不会受到报复不太有信心。



NGO 代表团建议加快推行在内部审计中提出建议，联合国艾滋病规划署高级管理层确保为其核心方案提供可持续的资金，该人权指标将纳入新的 UBRAF。

NGO 代表团希望能够在下一次全球工作人员调查报告中看到工作人员的信心得到提高，如果他们报告虐待行为，不会面临不利后果。

议程 10：专题环节——“积极学习：利用教育的力量终结与艾滋病毒有关的污名和歧视，赋权青年人，并提供全面的艾滋病毒抗击工作”

Iwatutu Joyce Adewole，非洲代表



考虑由青年所领导的组织和倡议所面临的持续资金不足和挑战，第 50 次专题讨论环节是一次非常及时的讨论。

该环节以 Yana Panfilova 非常有力的主旨演讲开始，他为受乌克兰危机和其他人道主义环境影响的青少年和年轻人发言。

来自美洲、亚洲和非洲地区的青年小组成员 Ralph, Joyce, Erika 和 Elena 在本环节发言。这些青年发言者代表了不同社群的青年人。他们讨论了青年领导力、资金、全面性教育和青年重点人群以及女童入学率方面的挑战。

在 NGO 代表团的发言中，我们强调需要让青少年和青年人能够更加安全地上学，消除学校环境中的污名、歧视和暴力，促进和全面实施针对在校和校外青年的全面性教育，并强调使青年人成为艾滋病应对工作的共同领导者和平等伙伴。NGO 代表团的另一发言强调了加强由青年主导的艾滋病应对工作和同伴教育，以加强青年主导抗击工作交叉性方法的重要性。