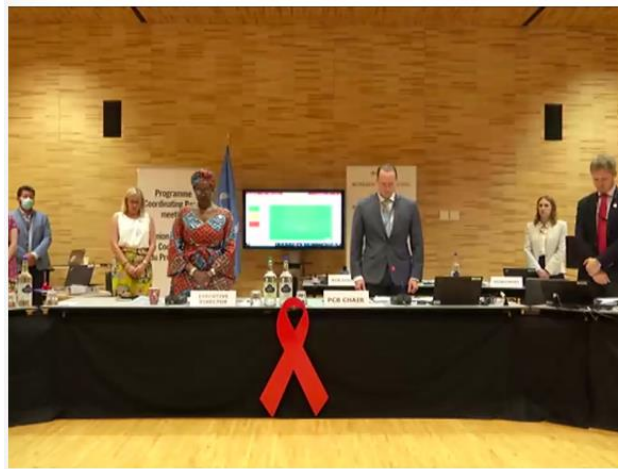




# PCB 非政府组织代表团第 46 次项目协调理事会 在线会议公报



六月 23-25, 2020

## 目录

起首语	3
议程 1.3: 执行主任报告	4
议程 1.4: 共同赞助组织委员会 (CCO) 主席报告	5
议程 3: 联合国艾滋病规划署 2021 年后战略	6
议程 4: 统一预算、成果与问责框架 (UBRAF)	7
议程 5: 关于建立社群主导艾滋病防治工作的工作组的进度报告	8
议程 6: 关于联合审查组对联合国艾滋病规划署的管理与行政审查的工作报告	9
议程 7: 执行管理行动计划的最新进展	10
议程 8: 战略人力资源管理问题的最新进展	11
议题 9: 组织监督报告——外部审计报告	12
议程 10: 联合国艾滋病规划署秘书处员工协会代表发言	13

## 起首语

*Alexander Pastoors, 欧洲代表*

第 46 届 PCB 会议于 2020 年 6 月 23-25 日在线上举行。因为新冠疫情大流行，我们不可能在日内瓦召开会议，所以这次会议使用的是远程同传平台。在线召开 PCB 会议给联合国艾滋病毒规划署秘书处和 PCB 成员都带来了各种难题，更别说民间组织观察员和成员国观察员了。



与现场会议相比，召开在线 PCB 会议的最大影响是，分配给每个会议日的会议时间减少了。这意味着许多议程项目被推至 12 月的会议，包括非政府组织代表团报告和关于宫颈癌和艾滋病毒的专题部分。在线会议也不允许参会者就每个议程项目的决策点进行太多的协商。

召开在线会议的另一个影响，是在 PCB 会议之前的几周就要举行预备会议。在这些预备会上可以提出议程项目，代表团成员也可以提出问题。代表团必须错开与 PCB 成员国以及共同赞助者、民间社会和艾滋病规划署执行主任等的双边会议。对于代表团大多数成员来说，这非常具有挑战性，工作量很大，而且必须连续多天在各自的时区参加非常早或很晚的通话。

回想起来，即使面临许多挑战，PCB 在线会议仍进行得很顺利。特别是因为非政府组织代表团开展肠道，成功延长了指定联合国艾滋病规划署新战略的时间，使民间社会能够在整个进程中更好地参与。

## 议程 1.3：执行主任报告

*Jules Kim*, 亚太地区代表



发布她自 2019 年 11 月担任联合国艾滋病规划署执行主任以来的第二份[执行主任报告](#)。她的报告强调了新冠疫情的影响，以及这一流行病如何表明对艾滋病毒原则、方法、基础设施和专家的投入的重要性远远超出艾滋病防治工作。她强调了新冠疫情大流行进一步暴露出的不平等。

她谈到，在太多国家没有走上实现 90-90-90 目标的轨道。与艾滋病有关的死亡仍然居高不下，在预防新生儿感染和加快对感染艾滋病毒儿童的治疗方面取得的成果仍停滞不前，重点人群、少女和年轻妇女预防方面的严重差距仍在继续。Winnie 强调了为何“艾滋病是一种不平等的流行病”。

非政府组织代表团的[发言](#)强调了新冠疫情对艾滋病毒感染者和重点人群的影响，包括中断服务和妨碍获得抗病毒药物的机会，以及侵犯人权、边缘化、污名和歧视的情况增加。

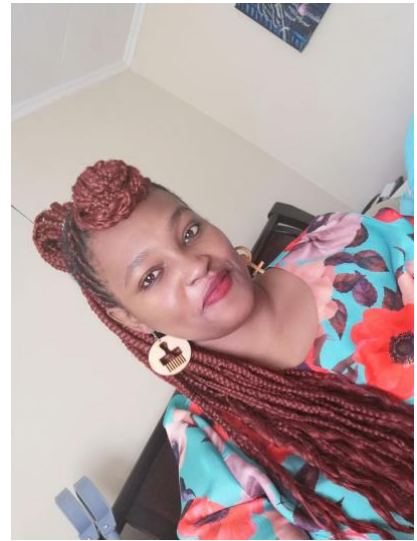
Winnie 提出联合国艾滋病规划署战略中尚未完成的工作可为下一个艾滋病规划署战略开发工作提供了指导。她谈到保持目前战略取得成果的关键支柱到 2025 年底的好处，但也要加强现行战略，对落后和需要给予更多关注的关键领域优先，例如保护人权，以确保艾滋病防治工作符合受影响最严重的人的需要。为此，Winnie 敦促会员国加入“结束与艾滋病毒有关的污名和

歧视全球行动伙伴关系”，并立即采取行动，例如宣布暂停实施影响艾滋病毒感染者、性少数人群、性工作者、毒品使用者等的有害法律。

#### 议程 1.4：共同赞助组织委员会（CCO）主席报告

*Lucy Wanjiku Njenga, 非洲代表*

我从来没有想过一个在线的 PCB 会议是可能的，但通过所有人投入的努力，它实现了。我赞扬我们所有人的努力让这个会议成功，尽管我们面临时差和信号的挑战，特别是对民间社会的观察员来说。共同赞助组织委员会（CCO）主席的报告强调了共同努力的重要性，特别是在艾滋病和新冠疫情的双重大流行的背景下。报告呼应了新冠疫情的挑战，列举了社会不平等的作用及其对艾滋病毒的影响。



在讨论期间，有人质疑国家预算程序的透明度，以及新冠疫情将如何影响艾滋病毒防治工作，因为大多数资金将用于应对这一流行病。所举的一个具体例子是拉丁美洲和加勒比区域作为新冠疫情的新兴震中的情况，它已经对目前的艾滋病毒防治工作产生了严重影响。

CCO 还表达了对联合国艾滋病规划署战略开发工作的支持。其中提道一个关键问题是，每个共同赞助者的战略如何与即将出台的新的全球战略保持一致。在闭幕词中，CCO 主席提到性工作者是“被迫卖淫的妇女”，非政府组织代表团对此表示关注。我们将会跟进，进一步讨论和澄清这一立场，因为它对我们的社区将产生很大影响。在抗击两种流行病的同时，民间社会的存在仍然需要维护和赞赏。我们不能把我们当中已经命悬一线的一些人再推向更深的深渊。

### 议程 3：联合国艾滋病规划署 2021 年后战略

*Jonathan Gunthorp, 非洲代表*



联合国艾滋病规划署 2021 年及以后的新战略开发工作目前正在顺利进行，非政府组织代表团在赢得一个更长更可及的开发过程方面发挥了突出作用。在会前和 PCB [发言](#)中，我们明确表示并相信，对艾滋病规划署的坚定支持，致力于人权、性与生殖健康权的融合、关注妇女和青少年的健康，以及解决阻碍对毒品使用者、男男性行为者、跨性别者、性工作者和艾滋病毒感染者采取有效对策的所有结构

性和政策障碍。在 PCB 会议上，执行主任 Winnie Byanyima 提出了三种可能的前进方式：

方案1：保持当前战略的重点和结构，将时间表延长到2025年底

方案2：保持实现当前战略成果的关键支柱，其雄心勃勃的计划和有关原则到2025年底，同时加强当前战略，以优先考虑落后和需要更多关注的关键领域

方案3：从零开始制定全面的联合国艾滋病规划署新战略

从现在起到 2021 年 3 月的工作包括审视哪些工作进展顺利，哪些工作不顺利，最终将在 9 月进行在线多方利益相关方协商。这项审查工作还将向 PCB 建议战略框架的备选方案。12 月 PCB 会议将花时间思考该战略框架和实质内容，然后于 2021 年 3 月举行 PCB 特别会议通过该战略。

非政府组织代表团要求社群和民间社会网络参与到这一工作。确保在审查中听到社群的议程和声音，并确保定性和定量数据反映社群的现实。

现在就参加。建立一个为你工作的艾滋病规划署。联系我们了解更多信息。

#### 议程 4：统一预算、成果与问责框架（UBRAF）

*Aditia Taslim Lim, 亚太地区代表*

UBRAF 根据艾滋病规划署目前的战略成果领域，介绍了联合项目的工作及其业绩。然而，它往往侧重于是否存在政策，而不是执行政策。在 PCB 会议上，非政府组织代表团的[王](#)预突出了掌握实地真实故事的紧迫性。我们还提出了几个要点，尽管 33 个快速通道国家中 88% 的国家报告有支持性与生殖健康政策，但年龄同意法仍然是所有区域的障碍；在新冠疫情大流行期间，脱离既定轨道的国家进一步落后；以及让人担忧的关于抗病毒药物耐药的证据。



随着联合国艾滋病规划署开始制定新的战略，这一工作受到很大关注。与此同时，社群还必须关注“新”的 UBRAF，因为它将确定未来几年衡量联合国艾滋病规划署和共同赞助者在区域和国家层面工作的指标。过去几年来，非政府组织代表团强烈发声，表示一些应该被衡量的内容没有被纳入，以及 UBRAF 不反映我们的现实。我们必须积极主动地寻求参与这一进程，以确保重要方面被衡量，并确保规划署和执行国承担责任。

## 议程 5：关于建立社群主导艾滋病防治工作的工作组的进度报告

*Violeta Ross, 拉美及加勒比代表*



本议程已被提出，但实际在 PCB 期间没有进行任何讨论。只提交了书面发言供 PCB 最后报告列入和参考。在会前会议那周，就这一专题进行了一些讨论，对这项工作的紧迫性达成普遍共识；特别是在新冠疫情大流行期间，社群比以往更需要带头应对。

在我们的书面[发言](#)中，我们举了拉美女性性工作者区域网络 REDTRASEX 的例子，该网络在三个月的隔离中为 11 个国家的性工作者调集了 10000 个食品供应篮。非政府组织代表团重点讨论了该工作组的紧迫性以及 PCB 已经就这一问题商定的承诺。

关于这个议程的下一步是什么？我们期望秘书处宣布工作组的最后 25 名成员。非政府组织代表团提交了来自不同区域和社群的四人的姓名。我们会随时通知您此工作组的进展情况，因此请务必关注我们的社交媒体网络。



## 议程 6：关于联合审查组对艾滋病规划署的管理与行政审查的工作队报告

*Jumoke Patrick, 拉美与加勒比代表*

2019 年 12 月第 45 次 PCB 会议上的联合审查组 (JIU) 报告为选定的工作队提供了灵活余地和监督权力，使其能够根据 JIU 的建议开展工作。JIU 工作队有两名非政府组织代表团的成员，他们的任务是执行和推进根据 JIU 正式和非正式建议所作出的应对。自 2020 年 4 月成立以来，JIU 工作队一直在根据目前情况和联合国艾滋病规划署前进的战略方向审查、咨询和评估这些建议和可行性。



在 PCB 理事会第 46 次会议之前，JIU 工作队协调了两次会议，研究了修订协委会的工作模式的问题，以便澄清其作用和责任、联合国艾滋病规划署和秘书处的监督和问责机制、共同赞助组织指导原则的有效性，并支持与联合国秘书长就执行主任的任期限制和明确的业绩期望进行公开对话。JIU 工作队进度已向第 46 次 PCB 会议汇报，PCB 在该次会议上承认工作队的进程和进展。然而，由于 JIU 工作队仍在参与完善向 PCB 提出的建议的工作，因此决定以 PCB 成员的书面意见代替会议讨论更实际。非政府组织代表团在 PCB 之前提交了声明。

## 议程 7：执行管理行动计划的最新进展

*Alexander Pastoors, 欧洲代表*



管理行动计划（MAP）是在 2018 年 12 月，独立专家小组提出组织内部骚扰、性骚扰和滥用权力问题报告后构想的。MAP 有几个目标和指标，旨在消除一切形式的骚扰和滥用权力行为，为联合国艾滋病规划署工作人员提供更多的保护和更好的补救工具。第 46 次 PCB 会议报告的最新情况使 PCB 深入了解了有多少目标已经实现或有望实现。PCB 的总体感觉是，在执行 MAP 的各种方案和行动方面取得了

很大进展。这本身就是一个好兆头，因为艾滋病规划署的几个捐助国说，为了维持财政支持，必须好好执行 MAP。

PCB 一致要求，在尚未走上正轨的领域，例如通过世卫组织的补救系统，作出更多努力。此外，PCB 的一些成员，包括非政府组织代表团，作了一项发言，要求秘书处加快遴选人员，以担任目前暂时由人填补的独立道德操守办公室主任职位。

## 议程 8：战略人力资源管理问题最新进展

*Dr. Karen Badalyan, 欧洲代表*

在第 46 届 PCB 会议上，介绍了战略人力资源管理

(HRM) 有关问题的进展，表明秘书处努力在推进其 2016-2021 年人力资源管理战略四大支柱中雄心勃勃的议程：1) 投资于人，2) 加强绩效文化，3) 激励集体领导，4) 确保有利的工作场所。报告还强调了人力资源管理部门目前为维护联合国艾滋病规划署工作场所的尊严、问责和福利而作出的努力，并明确指出，艾滋病规划署提供了一个使工作人员感到安全和乐于工作的环境，人们获得支持和赋权，以尽发展出最大的能力。



在感谢当前努力的同时，非政府组织代表团还提请 PCB 成员注意人力资源管理中的性别平等问题。我们提出关于工作人员生理性别被自动作为确定人们性别自我认同的指标以及性别分类的二元方法的具体问题。我们呼吁秘书处将性别多样性纳入今后所有人力资源管理报告的内容，强调在全球艾滋病防治工作中承认社群民众的多样性的重要性。

## 议题 9：组织监督报告——外部审计报告

*Andrew Spieldenner, 北美代表*



在第 46 届 PCB 会议上发布了外部审计报告。介绍表明，联合国艾滋病规划署对财政有足够的控制，而且没有发现财政管理不善的情况。外部审计还强调了一些仍要提升的关键领域，包括：人力资源开发和 UBRAF 报告制度。我们的发言集中在 UBRAF 自我报告制度的缺陷上。我们质疑政府是否会报告自己在保护关键人群和其他边缘群体方面的缺陷。

其他 PCB 成员侧重于审计的不同部分。一些国家对工作人员士气和缺乏发展表示关注，并提出了建议。其他人强调了组织内骚扰和虐待的历史。最后，一些 PCB 成员提出了新冠疫情可能影响联合国艾滋病规划署业务的方式。明确的信息是，PCB 希望对联合艾滋病规划署作为一个组织运行更有信心，特别是在联合国艾滋病规划署执行主任 Winnie Byanyima 的领导下。通过这次会议，对策是强调今年德国增加资源，并鼓励其他会员国按计划捐赠并增加捐款。

## 议程 10：联合国艾滋病规划署秘书处员工协会代表发言

*Wangari Tharao, 北美代表*

2020 年员工调查为艾滋病规划署秘书处工作人员协会（USSA）的声明提供了信息，其中强调了以下一些长久存在的问题：a）仍然缺乏公平和透明度，特别是在招聘、晋升和工作调动方面，这是一个可能产生偏袒的因素；b）歧视（3 起基于艾滋病毒状况的案件）、不文明行为（43%的工作人员反映）、性骚扰（3 起案件，2019 年 8 起），以及恐吓和滥用权力；c）大多数员工（73%）认为在过去 12 个月中，他们的工作量有所增加，而 2019 年这一数字为 50%，岗位空缺长期未填补。



非政府组织代表团的发言称，虽然在执行 MAP 方面取得了进展，但我们对组织文化改变进展缓慢表示关注。我们的发言强调了如果上述问题继续存在，就会对为员工创造一个信任、健康、公平和有利的环境的任何努力产生负面影响。各成员国也提出了这些问题和关切，并大力鼓励艾滋病规划署加快 MAP 执行进程。

我们的发言还提请人们注意，迫切需要将 USSA 发言所用的调查数据分类，以进一步阐明种族和性别如何影响员工对提出的问题的反应。这样，联合国艾滋病规划署将获得必要的信息，为工作人员制定更有针对性的能力建设方案。我们认为，这对于确保与目前的全球运动保持一致，以减少种族主义，特别是机构和制度内的反黑人种族主义非常重要。